



## **"Энергоэффективность. Роль местных и региональных органов власти"**

### **История вопроса**

*Глобальные вызовы. Повышение устойчивости к изменению климата и обеспечение доступной и устойчивой энергии*

Признавая угрозу изменения климата, в 1992 году страны присоединились к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН) в качестве средства международного сотрудничества для борьбы с изменением климата путем ограничения повышения глобальной температуры и устранения неизбежных последствий. Позднее был принят Киотский протокол, в котором изложены обязательные для развитых стран целевые показатели сокращения выбросов. Первый период действия обязательств по протоколу начался в 2008 и завершился в 2012 году. Второй период действия обязательств начался 1 января 2013 года и завершится в 2020 году.

12 декабря 2015 года было принято Парижское соглашение; это соглашение ознаменовало последний этап в оценке режима противодействия изменению климата ООН и было основано на работе, осуществленной в рамках Конвенции. В этом соглашении представлен новый курс в глобальных усилиях по борьбе с изменением климата. В Парижском соглашении признаются и приветствуются усилия, предпринимаемые местными и региональными органами управления в области разработки планов действия по борьбе с изменением климата, а также содержится призыв активизировать их участие в Лимско-Парижской программе действий (ЛППД).

Повышение энергоэффективности является одним из основных способов решения будущих вызовов как для стран ЕС, так и для стран Восточного партнерства. В рамках многостороннего подхода оно имеет отношение как к действиями в связи с изменением климата, так и к обеспечению энергетической безопасности: наличие источников энергии, их доступность, развитие инфраструктуры, экологические и социальные последствия, регулирование и управление.

### *Ответные меры ЕС*

Подтвердив роль энергоэффективности, ЕС признал ее в качестве одной из пяти своих основных целей. В 2010 году в своей "Энергетической стратегии на период до 2020 года" Европейская комиссия констатировала, что "энергетическая эффективность является наиболее экономически эффективным способом снижения выбросов, повышения энергетической безопасности и конкурентоспособности, обеспечения большей доступности энергии для потребителей, а также создания рабочих мест, в том числе в экспортных отраслях промышленности"<sup>1</sup>. Год спустя Комиссия представила проект

<sup>1</sup>

[https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2011\\_energy2020\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2011_energy2020_en_0.pdf)

Директивы по энергетической эффективности (ДЭЭ)<sup>2</sup>, которая вступила в силу 4 декабря 2012 года. Государства-члены вновь подтвердили настоятельную необходимость достижения цели по экономии 20% энергии в 2020 году и продолжения осуществления Директивы. В ноябре 2016 года Европейская комиссия предложила обновить Директиву по энергоэффективности, включив в неё новую цель на 2030 год по повышению энергоэффективности на 30%, а также меры по обновлению Директивы необходимые для достижения новой цели. С 2014 года каждое государство — член ЕС разрабатывает свой национальный план действий в области энергетической эффективности (НПДЭЭ), который в соответствии с ДЭЭ необходимо подавать каждые три года. Государства-члены должны ежегодно представлять доклады о своих НПДЭЭ. Большинство городов ЕС подготовили свои планы действий в области устойчивой энергетики, которые были одобрены Европейской комиссией в рамках "Пакта мэров". В ЕС энергетическая эффективность часто сочетается на уровне общин с производством местных возобновляемых источников энергии, что обеспечивает более комплексный подход к устойчивой энергетике.

После принятия в 2008 году Климатического и энергетического пакета ЕС на период до 2020 года Европейская комиссия начала осуществление инициативы "Пакт мэров" в целях оказания содействия и поддержки усилиям, прилагаемым местными органами власти в сфере осуществления политики устойчивого развития энергетики. На базе успеха модели управления программы "Мэры адаптируются" в 2014 году началось осуществление инициативы по поддержке политических обязательств в отношении действий в связи с изменением климата. В конце 2015 года временные рамки этих инициатив, объединенных на базе новой комплексной программы "Пакт мэров по вопросам климата и энергетики", были расширены до 2030 года. В новом Пакте был принят комплексный подход ко всем основным направлениям деятельности по смягчению последствий изменения климата, адаптации к нему и обеспечению безопасной, устойчивой и доступной энергии. Он стал фундаментом для ряда инициатив и политических мер ЕС, в том числе для Энергетического союза ЕС, который стремится поставить граждан в центр внимания при переходе к надежному энергоснабжению в будущем.

Инициатива "Пакт мэров", безусловно, была расширена за счет привлечения Восточного соседства в 2011 году и поддержки местных органов власти в странах Восточного партнерства в рамках опыта осуществления "Пакта мэров" на востоке.

Программы ЕС в рамках Восточного партнерства предлагают общинам широкий спектр возможностей для энергетического сектора и устойчивого экономического развития за счет привлечения общин к деятельности по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. В отличие от стратегий государственного уровня, основанных на неэффективном нисходящем подходе, "Пакт мэров" предлагает восходящий подход, который способен стимулировать участие местных органов власти и граждан (потребителей энергии) в вопросах энергетики и изменения климата на местном уровне. Суть этого подхода должна соответствовать главной цели страны — укреплению своей энергетической безопасности. В этом отношении подписанты "Пакта мэров" имеют возможность укрепить свои стратегии энергоэффективности и энергосбережения посредством получения соответствующих знаний и опыта в деле привлечения граждан к этой деятельности, сотрудничества с местными и международными учреждениями, обеспечения статистики в сфере

энергетики, поощрения энергетической политики и ее реализации в рамках УГДП (устойчивых городских демонстрационных проектов) "Пакта мэров".

В 2016 году движение "Пакт мэров" ЕС объединилось с "Договором мэров" ООН (осуществление которого началось в 2014 году в качестве глобальной коалиции мэров и представителей городских властей, взявших на себя обязательства сократить выбросы парниковых газов на местах и повысить устойчивость к изменению климата) в "Глобальный пакт мэров".

### *Ситуация в странах Восточного партнерства*

Страны ВП по-прежнему сталкиваются со сложными геополитическими, социальными и экономическими вызовами, которые препятствуют устойчивому развитию секторов энергетики. К этим вызовам относятся:

- a) недостаточная компетентность общин, необходимых для разработки стратегий в области энергетики;
- b) нехватка финансовых ресурсов для реализации энергетической стратегии;
- c) низкий уровень участия финансовых учреждений и частного сектора в муниципальных программах в сфере энергоэффективности;
- d) недостаточная государственная поддержка.

После распада Советского Союза и через десять лет после снижения потребления энергии в девяностые годы, сопровождавшимся ростом ВВП, почти во всех странах ВП также вырос спрос на энергию. Тем не менее из-за низкого уровня осведомленности общественности об экологических и энергетических вопросах, неэффективных строительных стандартов, изношенных электросетей и политики ценообразования на энергоносители (включая субсидии на ископаемые виды топлива) удельное энергопотребление остается высоким, в то время как эффективность использования энергии отстает. В связи с состоянием энергетической инфраструктуры, унаследованной от Советского Союза, и отсутствием необходимых инвестиций как поставщики энергии, так и потребители в равной степени испытывают на себе последствия массовых потерь энергии. Несмотря на свое постсоветское наследие (в том числе устаревшие административные здания и инфраструктура) владельцы общественных зданий, школьных помещений и крупных офисных комплексов остаются основными заинтересованными сторонами и агентами влияния в секторе устойчивой энергетики.

Большинство стран ВП сталкиваются с проблемами в сфере энергетики. В среднем они потребляют в три раза больше энергии, чем страны ЕС<sup>3</sup>. В то время как некоторые страны ВП получают доходы от экспорта электроэнергии или ее доставки, обеспечив свою энергобезопасность, другие по-прежнему в значительной степени зависят от импорта энергоносителей. Между этими странами существует также ряд административных и финансовых различий в части децентрализации.

Несмотря на то что эти страны значительно отстают от стандартов ЕС, тем не менее в политических сферах этих государств были предприняты некоторые шаги, направленные на соблюдение стандартов РККООН, Киотского протокола и КС 21, директив ЕС и энергетической политики Европы в целом, к тому же все они подписали Парижское

3

Energy Efficiency: the role of local and regional authorities in Eastern Partnership countries, file note, Karolina Zubel, October 21, 2016

соглашение в 2015 году. Важно отметить, что все страны ВП разработали собственные национальные стратегии и соответствующие законы, направленные на поддержку этих стратегий и поощрение энергоэффективности и энергосбережения. Армения, Молдова, Украина и Грузия также разработали свои НПДЭЭ, некоторые из которых были одобрены национальными правительствами. Некоторые страны находятся на этапе подготовки вторых НПДЭЭ. Несмотря на то что утверждение прошло только несколько НПДЭЭ и безотносительно к степени их осуществления, страны Восточного партнерства, все из которых имеют общее советское наследие и высокий уровень потребления энергии в связи с чрезвычайной неэкономностью советской инфраструктуры, заслуживают высокой оценки за разработку этих документов.

Крайне важно, чтобы предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады (ПОНВ), подготовленные Арменией<sup>4</sup> и Грузией<sup>5</sup> и представленные для одобрения РКИКООН, включали в себя ряд прямых и косвенных упоминаний о роли местных органов управления и их обязательств в рамках механизма "Пакт мэров".

Местные органы власти, приверженные принципам осуществления Пакта, являются ключевыми фигурами, способными изменять правила и нормы работы за счет определения новых тенденций и внедрения инновационных технологий в производственно-хозяйственной деятельности и повседневной жизни, сокращая выбросы CO<sub>2</sub> в своих регионах. Региональные и местные органы власти тесно сотрудничают с государственным сектором и имеют больше возможностей влиять на общественное мнение, а также мобилизовать частные и государственные ресурсы для решения вопросов экологии, климата и энергоэффективности.

В результате было принято решение о том, что вопрос об энергоэффективности должен стать темой политического доклада, который будет использоваться в рекомендациях CORLEAP для пятого Саммита Восточного партнерства.

### **Текущие усилия, предпринимаемые в ЕС и странах ВП<sup>6</sup>**

В настоящее время Европейский союз работает над пересмотром своего законодательства об энергоэффективности, с тем чтобы привести его в соответствие с обязательствами, взятыми на себя в рамках Парижского соглашения. Европейский комитет регионов (CoR) принял постановление по законодательным предложениям<sup>7</sup> и готовит постановление на тему «Финансирование климата: важный инструмент для осуществления Парижского соглашения<sup>8</sup>», который также станет основой участия делегации CoR на РКИК ООН КС 23 в Бонне в ноябре 2017 года.

Пакт мэров играет важную роль в секторальной политике, осуществляемой на местном и региональном уровнях. Большая часть этих политических документов на местном уровне была поддержана инициативой "Пакт мэров". К Пакту присоединилось 17 муниципалитетов Армении, 14 из них являются активными, 7 из них успешно представили свои программы действий по охране окружающей среды (ПДООС), а один

---

4 <http://www4.unfccc.int/ndcregistry/PublishedDocuments/Armenia%20First/INDC-Armenia.pdf>

5 [http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Georgia/1/INDC\\_of\\_Georgia.pdf](http://www4.unfccc.int/submissions/INDC/Published%20Documents/Georgia/1/INDC_of_Georgia.pdf)

6 <http://www.covenantofmayors.eu>

7 Ссылка к постановлению COR-2017-00832-00-01-AC-TRA-EN.docx,

8 Докладчик Марко Дус (IT/PES)

из подписантов является сельским муниципалитетом. В Беларуси к Пакту присоединилось 23 муниципалитета, 18 из которых являются активными, из которых 9 представили свои ПДООС. В Молдове к Пакту присоединилось 35 муниципалитетов, 14 из которых являются активными, из которых 12 представили свои ПДООС. Только один город в Азербайджане присоединился к "Пакту мэров", и он представил свой ПДООС. 11 муниципалитетов Грузии подписали Пакт, и все они представили свои ПДООС. В настоящее время ПДООС Тбилиси находится в процессе мониторинга. В Армении сельские муниципалитеты также проявляют большой интерес к вопросам энергоэффективности. В Украине ПДООС находятся под мониторингом. Пять городов Украины представили свои мониторинговые отчеты.

При сравнении пропорциональных частей населения, принимающего участие в "Пакте мэров", отмечается, что более 50% населения Армении и Грузии проживает в активных муниципалитетах, которые присоединились к "Пакту мэров", тогда как в Украине и Молдове этот показатель составляет всего 24 и 13% соответственно. Это можно объяснить тем, что уровень урбанизации в Армении и Грузии очень высок, поэтому крупные города присоединились к "Пакту мэров". Таким образом, лишь 20% населения Восточного партнерства проживает в городах, которые присоединились к "Пакту мэров", что является неудовлетворительным показателем.

В тех странах ВП, где региональные власти обладают достаточными ресурсами и потенциалом, таких как Украина или в отдельных регионах со специальным статусом (например, как Нахчыванская Автономная Республика Азербайджана), регионы разрабатывают региональные стратегии энергоэффективности и/или энергосбережения и начинают их осуществление по собственной инициативе, при этом они финансируются из региональных фондов. С другой стороны, в тех странах Восточного партнерства, где отсутствуют региональные органы власти или достаточные финансовые ресурсы и независимость, местные органы власти более активны. Крупные и экономически мощные города, например столицы, такие как Ереван и Тбилиси, способны разрабатывать свою политику устойчивого развития энергетики с использованием собственных ресурсов, даже сквозь призму дефицита потенциала или доноров.

Важно, чтобы в процессе поощрения устойчивой энергетической политики и стратегий, в случаях когда не применяется нисходящая коммуникационная деятельность, использовался восходящий принцип, а государственные органы и представители правительства привлекались к продвижению этих стратегий. В отношении участия государственных и региональных органов власти в деле поощрения энергоэффективности необходимо отметить инициативу "Пакта мэров", в которой изложены некоторые руководящие принципы, которым должны следовать страны ВП в энергетическом секторе. Армения, Грузия, Молдова и Украина участвуют в этой инициативе на государственном уровне, при этом координация осуществляется государственными министерствами и по мере возможности региональными органами власти. В Закавказье две республики принимают участие в инициативе одновременно со своими координирующими министерствами. Для Армении этот уровень участия определяется государственной политикой в области энергетической безопасности, тогда как в Грузии — программой ассоциации, сотрудничества и сближения с политикой ЕС.

Структуры поддержки "Пакта мэров" также играют значительную роль в поощрении развития этого сектора; они являются основными субъектами. В странах, в которых существуют ассоциации МРВ, вспомогательные структуры в основном представлены такими ассоциациями и ведущими энергетическими компаниями этих стран. В некоторых странах эти ассоциации также выполняют роль ведущей организации в

секторе. В Беларуси создан Совет по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь, который продуктивно координирует работу с местными органами власти. Роль вспомогательных структур в деле поощрения энергетической политики весьма велика. Они не только оказывают поддержку местным органам власти в деле поощрения планов действий в области устойчивой энергетики, но также усиливают государственные органы власти в сфере разработки НПДЭЭ на национальном уровне. Они также предоставляют консультативную поддержку специализированным кредитным и банковским учреждениям в деле поощрения энергетической политики.

Местные и международные финансовые учреждения, такие как банки, специализированные кредитные учреждения, донорские организации и т. д., также играют важную роль в энергетическом секторе. Другие крупные игроки, в том числе ЕБРР, ВБ, Восточноевропейское партнерство в сфере энергоэффективности и экологии (Е5Р) и т. д., предпочитают вкладывать деньги в крупномасштабные проекты, обычно направленные на решение финансовых проблем в больших городах, главным образом в столицах. Небольшие города, однако, не имеют доступа к дешевым кредитам. Традиционные банковские кредиты, предлагаемые местными банками и кредитными учреждениями, обычно доступны для небольших городов, хотя в законодательном поле существует ряд ограничений или может потребоваться одобрение/гарантии национального правительства.

Грузия и Украина имеют значительные возможности доступа к донорским средствам, а за ними следуют Беларусь и Молдова.

В отличие от своих соседей Армения не обладает таким широким выбором международных донорских фондов. ЕС с его разнообразными институтами, фондами и грантами остается крупнейшим донором Армении. ПРООН также является одним из основных доноров страны. Она осуществляет проекты, финансируемые Зеленым климатическим фондом.

## **Роль местных и региональных органов власти**

### *Основные проблемы*

Таким образом, когда дело доходит до поощрения и осуществления политики в области устойчивой энергетики, местные и региональные органы власти сталкиваются со следующими проблемами:

1. низкий уровень децентрализации, концентрация власти и финансовых ресурсов;
2. недостаточный административный потенциал, отсутствие навыков для осуществления стратегии и политики в области энергетики;
3. неравномерное распределение донорских средств среди стран ВП; донорские средства доступны только для крупных муниципалитетов.

Несмотря на низкий уровень децентрализации (в том числе децентрализации в политической и финансовой сферах), ограниченное количество грантов и займов, отсутствие соответствующих навыков и знаний, а иногда и отсутствие политической воли, МРВ в странах Восточного партнерства провели большую работу в области энергоэффективности, энергосбережения и экологически чистой энергии.

С учетом того что основная доля энергетических ресурсов потребляется городскими общинами, становится очевидно, что единственным комплексным решением энергетических проблем является участие в этом процессе местных органов власти, поскольку они по-прежнему являются главными субъектами в осуществлении государственных стратегий. Единственным инструментом для поощрения энергетической политики на национальном уровне является инициатива "Пакт мэров", но существуют различные международные/американские, европейские и местные донорские фонды для обеспечения ее реализации. Однако европейские кредитные и донорские средства остаются на первом месте.

### *Истории успеха*

Страны ВП разрабатывают различные подходы к реализации проекта. Некоторые страны активно участвуют в осуществлении проектов на уровне органов государственного и местного самоуправления, сотрудничая с различными государственными, частными и общественными организациями. Другие находятся в процессе перехода от использования донорских средств к самофинансированию при реализации проектов и реформ в сфере энергоэффективности.

В этом контексте стоит отметить, что Грузия стремится стать нейтральной с точки зрения воздействия на климат страной к 2050 году. Этот план основан на расчетах муниципалитетов, которые считают, что во внешней помощи необходимости не было. Грузия планирует создать Фонд энергоэффективности, который будет заниматься в первую очередь выявлением проектов/инвестиций, координацией деятельности доноров, созданием благоприятных условий для предоставления грантов и технической помощи. Предполагается, что этот Фонд в конечном итоге будет обеспечивать инвестиции на цели кредитования (в сочетании с частным капиталом), за счет чего Грузия станет независимой от внешней помощи.

По теме реализации энергоэффективности на практике важно упомянуть проекты, направленные на оказание воздействия на поведение людей. Одним из таких проектов по изменению поведения является соглашение<sup>9</sup>, подписанное в 2015 году между властями Тбилиси и Министерством энергетики Грузии. В соответствии с этим соглашением в детских садах Тбилиси будет введено специальное практическое занятие, которое будет способствовать развитию осознания важности экологических проблем. Новая дисциплина будет охватывать такие темы, как управление отходами, управление водными ресурсами, энергоэффективность и т. д.

В Армении положения об энергоэффективности, включенные в закон "О застройке малого центра Еревана", оказали значительное влияние на местные органы власти. В результате при Государственном университете архитектуры и строительства была создана лаборатория по вопросам энергоэффективности; были разработаны учебные модули для школьников младших классов. МРВ Армении заслуживают похвалы за деятельность по распространению информации, связанной с энергоэффективностью. В рамках финансируемой ЕС Сети гражданского общества по вопросам энергоэффективности на местах и благодаря сотрудничеству с Ноемберянской школой изобразительных искусств Национальной христианской ассоциации молодых женщин Армении они разработали интерактивный урок "Энергоэффективность и возобновляемые источники энергии" для детей младшего возраста. Эта инициатива, которая объединяет презентацию новой техники рисования с экологически чистыми

технологиями, получила широкую информационную поддержку во время Дней энергетики ЕС в конце сентября 2016 года. Другие муниципалитеты также находятся в разгаре подготовки публичных кампаний, направленных на молодых людей. В долгосрочном плане существуют перспективы того, что страна сможет стать производителем фотоэлектрических солнечных панелей.

Беларусь осуществила финансируемую ЕС программу занятости, профессионального образования и подготовки кадров в Беларуси. У Центра будут лаборатории, специализирующиеся в области электротехники, в том числе в традиционных и возобновляемых источниках энергии, энерго- и ресурсосберегающих теплосберегающих технологиях, биоэнергетике и теплоэнергетическом оборудовании. Он обеспечит подготовку по автоматизации обработки воды, фильтрации, водоснабжению, технологиям производства, распределению и потреблению энергии.

В Азербайджане, Нахчыванская автономия разработала эффективную региональную энергетическую стратегию, нацеленную на обеспечение энергетической безопасности в условиях экономического роста, а также на приоритетное развитие «зеленой энергетики», сочетая их с другими мерами энергосбережения. Различные проекты в области энергоэффективности и энергобезопасности финансируются региональным бюджетом. За последние 15 лет, благодаря региональной политике по обеспечению энергетической независимости энергодефицитный регион превратился в экспортера электроэнергии (с поставками в Иран и Турцию). Была построена самая крупная Солнечная Электростанция на Южном Кавказе (35 млн. евро) и 4 ГЭС, а также была полностью реконструирована система передачи и управления электроэнергией. На 2016 год на долю солнечной энергетики приходилось 6,8%, а на долю гидроэлектростанций 46,6 % производимой в автономии электроэнергии. Таким образом, доля возобновляемой и альтернативной энергетики в Нахчыванской автономии составила 53,4 %. На данный момент продолжаются работы по наращиванию мощности солнечной электростанции и с этой целью были выделены дополнительные средства из регионального бюджета на 0,3 млн. евро.

Параллельно с этим в автономии были разработаны и осуществлены меры по терморехабилитации многоквартирных жилых и общественных станций в городах и поселках автономной республики. На эти цели регион тратит более 7 млн евро в год. Еще одно направление в данном направлении, является реконструкция и внедрение новых технологий для отопления многоквартирных жилых и других зданий.

Кроме того, текущие проекты, управляемые непосредственно представителями центрального правительства, конкретно направлены на МРВ и местные субъекты (в том числе МСП). Подобные проекты включают 993 343 евро на деятельность ЕСОСЗХВ (Европейской сети по вопросам обеспечения соблюдения законодательства в отношении химических веществ), 2,14 млн евро на нужды Региональной программы энергоэффективности для корпоративного сектора, а также Инструмент финансирования устойчивой энергетики стран Южного Кавказа. Общий бюджет, выделенный на эти проекты, составляет 5,3 млн евро.



## Рекомендации

Существует ряд мер, которые могли бы быть осуществлены для повышения роли МРВ в сфере энергоэффективности.

- Нельзя не учитывать и управление энергетикой. Следует уделять приоритетное внимание многоуровневому подходу с добровольными обязательствами — ревалоризации местных ресурсов.
- Необходимо передать больше полномочий и обязанностей МРВ и общинам, в том числе полномочия по принятию решений по вопросам жилищного хозяйства и планирования, а также предоставить им большую финансовую автономию.
- Необходимо создавать объединенные местные органы власти/ хозяйствующие субъекты/ исследовательские учреждения для поощрения экономического развития на местах. По мнению Европейской комиссии (2012 г.) более децентрализованная система предоставит большую свободу в отношении инноваций и, следовательно, конкурентоспособности. Большая свобода в сфере инноваций означает по крайней мере две вещи: а) начало процесса децентрализации играет более значимую роль; и б) образуются более тесные взаимосвязи между заинтересованными сторонами, которые с большей вероятностью будут осуществлять сотрудничество, перенимать опыт и внедрять инновации (особенно в таких областях, как энергоэффективность).
- Создание согласованной базы данных знаний. Мониторинг энергоэффективности является сложным и высокотехнологичным процессом. Многие проектные группы сталкивались с аналогичными проблемами на разных этапах осуществления своих проектов. Следовательно, было бы полезно создать специальную базу данных о средствах мониторинга, в которой будут храниться основные данные и результаты наблюдений по каждому проекту. Это будет способствовать обмену знаниями и опытом и уменьшит количество ошибок. В этой связи мы предлагаем создать эффективную онлайн-информационную платформу и обеспечить свободный доступ к ней для каждого ученого и руководителя проекта. Хорошо структурированные и легко понятные процессы могут быть воспроизведены в пространстве и времени, что полезно как для ученых, так и для заинтересованных сторон. На этапе разработки не следует недооценивать значимость простоты и ясности.
- Упрощение порядка подачи заявок в Фонд энергоэффективности. МРВ всех участвующих стран указывают, что текущий сложный порядок подачи заявок является наиболее актуальной проблемой. Большая гибкость и более четкие руководящие принципы позволят государственным администрациям подавать заявки на получение имеющихся средств.
- Расширение участия муниципалитетов и региональных властей ВП в проектах в сфере энергоэффективности и энергосбережения. Хорошим примером являются текущие проекты, которые еще не были массово утверждены. Важно поощрять применение методов ноу-хау и передового опыта в каждой стране ВП, а также в сотрудничестве между ЕС и ВП.
- МРВ должны организовывать молодежные кампании, направленные на поощрение энергосбережения и оказание поддержки центральным органам власти в выявлении возможностей и препятствий. Существующие платформы и совещания должны способствовать обмену опытом и передовой практикой.
- Оказывать давление на МРВ в целях включения компонентов энергоэффективности в планы информационной работы. На сегодняшний момент главы, посвященные мерам в области энергосбережения, почти не присутствуют в дискуссиях о местном планировании. Идеи, реализованные в большинстве проектов, не только

поддерживают мониторинг окружающей среды, но и их результаты используются для привлечения общественности и образовательно-просветительской деятельности в отношении как туристов, так и граждан. Общество можно эффективно мотивировать, для того чтобы оно взяло на себя ответственность за природоохранные действия.

- МРВ должны поддерживать изменение в поведении в отношении энергоэффективности. Сюда входят общие кампании по энергоэффективности.
- Муниципалитетам необходимо повышать осведомленность общественности по вопросам энергоэффективности и энергосбережения. Им также следует предоставлять консультации путем привлечения различных субъектов, таких как представители частного сектора.
- Необходимо признавать здания в качестве ключевого компонента энергетической инфраструктуры. Благодаря программам капитального ремонта зданий сокращается энергопотребление, предоставляются возможности для трудоустройства, поступает доход от инвестиций и предлагается множество преимуществ.
- Включение компонентов энергоэффективности в тендерную документацию по государственным закупкам. Обеспечить, чтобы органы власти выбирали не только самую низкую цену в краткосрочной перспективе, но также учитывали потенциальное долгосрочное влияние энергопотребления на любые закупки, связанные с энергией.
- Развивать навыки и знания муниципалитетов. Небольшие муниципалитеты не имеют достаточных возможностей, для того чтобы провести предварительную оценку финансовых инвестиций или рассчитать движение денежных средств, необходимых для поощрения энергоэффективности.
- Муниципалитеты должны активно работать над рекламой своих предварительных оценок финансовых инвестиций. Муниципалитеты имеют возможность финансирования своих проектов посредством кредитов или инновационных схем финансирования в сотрудничестве с партнерами из частного сектора. Если они хотят воспользоваться услугами международных финансовых институтов, других финансовых организаций и использовать гранты, предоставляемые донорами, техническую помощь, кредиты или гарантии, они должны быть осведомлены о текущих перспективах в этой области и должны рекламировать свои приоритетные проекты потенциальным спонсорам на своевременной основе. Политическая поддержка и эффективное управление со стороны мэров играют значительную роль в этом процессе.

Чтобы справиться с вышеупомянутыми вызовами и создать благоприятные условия для осуществления рекомендаций, необходимо активизировать сотрудничество между ЕС, правительствами ВП и МРВ на базе таких платформ, как CORLEAP. Значительную роль в успешной реализации политики в области энергоэффективности играют обмен опытом и передовой практикой, акцентирование историй успеха, расширение межрегионального и международного сотрудничества в отношении мер по повышению энергоэффективности, проведение совместных конференций, а также участие местных органов власти, НКО и предприятий в обсуждениях.

---