



GOVERN
ILLES
BALEARS



European Committee
of the Regions

Emisores: Francina ARMENGOL I SOCIAS, presidenta del Gobierno de las Islas Baleares (ES/PES), Carles Manera, presidente del Comité Económico y Social de las Illes Balears y experto designado del Dictamen;

Preguntas para los miembros del CDR que representan a las islas del Mediterráneo en referencia al Dictamen «Hacia el uso sostenible de los recursos naturales en el contexto insular mediterráneo»

Introducción

El pasado 3 de diciembre se aceptó la propuesta de la presidenta del Govern de les Illes Balears y miembro del Comité Europeo de las Regiones (CDR) para la elaboración de un Dictamen de iniciativa sobre el uso sostenible de los recursos naturales en el contexto insular mediterráneo.

En este marco, a partir de los ejes introductorios recogidos en el documento de «Atribución de los dictámenes de iniciativa» y de la «Memoria de análisis político», y ante la necesidad de abordar durante el proceso de elaboración del Dictamen una consulta a ciertos miembros mediterráneos del CDR —muy especialmente los insulares y los de la Comisión de Recursos Naturales (NAT)—, el siguiente documento recoge las principales cuestiones a las que creemos que la consulta debe atender.

Fecha límite para responder a la consulta: 28 de febrero

Contexto insular europeo

Más de diez millones de europeos —un 3 % del total de la población— viven en 286 islas, con una superficie de más de cien mil kilómetros cuadrados – (un 3,2 % del área total de la Unión Europea). En total, estas casi trescientas islas, agrupadas en treinta regiones, presentan un grado de desarrollo económico inferior al del continente europeo, habida cuenta que generan cerca del 2,5 % del PIB de la Unión Europea, mientras que el PIB per cápita es el 75 % de la media comunitaria. A su vez, el 95 % de los habitantes de las islas europeas viven en las islas mediterráneas, de forma que Sicilia, Córcega, Baleares, Cerdeña, y Creta aglutinan el grueso del contingente demográfico.

Bloques de preguntas



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

En el documento sobre propuesta de asignación del Dictamen «Hacia un uso sostenible de los recursos naturales en el contexto insular mediterráneo» se recogen los diferentes pilares en los que se fundamenta y se justifica la necesidad del Dictamen. De ese modo, y utilizando dichos pilares como marco general para las preguntas de contexto, se formulan las siguientes cuestiones:

1. En referencia al objetivo político:

Los territorios insulares en el Mediterráneo constituyen realidades económicas, administrativas, culturales y sociales heterogéneas.

No obstante, comparten retos y problemas comunes que, en una cuenca fragmentada como la mediterránea, deben abordarse en un ámbito conjunto más específico.

Un factor común y primordial de todas las islas mediterráneas es la existencia de ecosistemas frágiles (ambiental, económica y socialmente) insertos en una cuenca altamente competitiva.

Dado el carácter heterogéneo de la cuenca mediterránea y la discontinuidad territorial de las islas, ¿cree que es necesario desarrollar y reforzar un enfoque común?

¿Cree que las instituciones europeas están atendiendo, de manera suficiente, a las necesidades específicas de las islas del Mediterráneo?

¿Cómo cree que se puede desarrollar y reforzar un enfoque europeo común?

(Máximo 500 palabras)

2. En relación con las prioridades políticas

Las islas del Mediterráneo conforman un espacio de limitaciones en términos de recursos naturales y de gran vulnerabilidad ambiental.

La gestión de los recursos naturales y su escasez (cuestiones que los territorios insulares mediterráneos deberán abordar en las próximas décadas en un marco de impacto humano y de cambio climático más acuciante) constituyen el núcleo temático de la Comisión NAT.

La agricultura y la pesca insulares, fuente principal de alimento durante centurias, se han visto transformadas en muchos casos por el desarrollo de economías que caminan hacia la terciarización y la especialización (las economías insulares del Mediterráneo se encuentran entre las más especializadas de la Unión Europea, especialmente en los sectores de la construcción y el turismo).



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

Por otro lado, y como contrapartida a la escasez de recursos naturales, estamos ante realidades extremadamente ricas y frágiles en lo tocante al patrimonio natural y la diversidad biológica.

Dada la fragmentación geográfica, política y económica de los territorios insulares mediterráneos caracterizados por su escasez en recursos naturales, ¿no cree necesario ahondar en la definición de un concepto de insularidad mediterránea compartido por las instituciones europeas y que subraye los elementos comunes de su fragilidad estructural y su vulnerabilidad ambiental?

Ante la necesidad urgente de responder a los retos sistémicos mundiales y en el marco del nuevo «Pacto Verde» presentado por la Comisión Europea, ¿no cree que los políticos deben hacerse una imagen clara de la realidad insular del Mediterráneo para proponer un trato específico y concreto a la realidad insular mediterránea y, más concretamente, en referencia a todo el desarrollo legislativo que va a suponer el «Pacto Verde»?

(Máximo 500 palabras)

3. En relación a la dimensión local o regional

Las islas del Mediterráneo cuentan con una gran variedad de situaciones administrativas que incluyen, entre otras, territorios muy poblados y densos en coexistencia con zonas menos pobladas y con menor densidad de población.

A este hecho se une una gran heterogeneidad de realidades políticas, que incluyen desde realidades insulares estatales (caso de Malta o Chipre) a islas con diferentes grados de autonomía política y administrativa (por ejemplo, entre Córcega, Cerdeña y las Islas Baleares, que configuran el conjunto de islas más occidentales del Mediterráneo, la diversidad política y administrativa es muy grande dentro de cada uno de sus Estados respectivos).

Ante la diversidad política, administrativa y poblacional de unos territorios insulares con la misma vulnerabilidad ambiental y las mismas carencias, ¿no cree usted indispensable cohesionar política, social y económicamente a estos territorios para lograr un desarrollo sostenible de sus territorios?

¿Cómo cree usted que se debería mejorar la gobernanza multinivel de las islas mediterráneas para lograr una mayor cohesión local y regional entre sus territorios y un mayor conocimiento específico de su realidad insular concreta?

(Máximo 500 palabras)



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

4. En relación con su pertenencia estratégica

Datos recientes muestran que las islas del Mediterráneo se están alejando de la convergencia económica con la UE, en el marco de economías muy especializadas en una actividad específica y en un contexto de gran vulnerabilidad ambiental.

Como se ha mencionado, esto da lugar a una gran fragilidad para comunidades que, en muchos casos, desarrollan sus modelos económicos en torno a su patrimonio natural y ambiental.

Por ello, el dictamen se fundamenta en tres factores conceptuales básicos que permiten delimitar la realidad insular mediterránea:

- **Factor de cohesión social, económica y cultural:** si atendemos al principio de cohesión como uno de los pilares fundamentales de la UE, observamos que los territorios insulares del Mediterráneo de la UE (es decir, todos, con la excepción de la isla de Djerba y la de Sharqi en Túnez, la isla albanesa de Sazan, y las islas de la República de Turquía) no están cohesionados ni social, ni económica, ni culturalmente.

Socialmente:

Ante la realidad de que los territorios insulares del Mediterráneo están muy poco cohesionados, ¿qué medidas cree oportunas para incrementar la cohesión de estos territorios?

(Máximo 200 palabras)

Económicamente:

(Máximo 500 palabras)

Ante la realidad insular y mediterránea, la implementación de los fondos de la política de cohesión de la UE en el marco insular mediterráneo es menos efectiva que en los territorios continentales para los que fueron diseñados. ¿No cree que la política de cohesión de la UE debería atender a las necesidades objetivas, específicas y demostrables de los territorios insulares mediterráneos, tal y como hace con los territorios ultraperiféricos?

¿Considera que la preparación del nuevo período de programación abre una oportunidad que debería aprovecharse para atender a las necesidades específicas de las regiones insulares, implicando a todos los niveles de Gobierno en el ámbito de sus responsabilidades?



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

Está objetivamente demostrado que las empresas de las islas mediterráneas sufren una pérdida de competitividad como consecuencia de la discontinuidad territorial. ¿No cree que se deberían establecer compensaciones económicas y una revisión del régimen de ayudas de Estado para igualar las oportunidades en competitividad de estos territorios, especialmente en todo lo tocante al transporte?

Teniendo en cuenta las mayores necesidades de inversión para impulsar la competitividad en los territorios insulares y, por tanto, la menor efectividad de las políticas públicas para generar dinámicas de crecimiento en los mismos y, con ello, la marcada pérdida relativa de bienestar de sus poblaciones, ¿considera que debería incrementarse el esfuerzo financiero de la UE en materia de cohesión elevando, por ejemplo, las tasas de cofinanciación de la Política de Cohesión en las regiones insulares?

Ante la realidad fragmentada del Mediterráneo insular, ¿no cree necesario abogar, desde la Comisión Europea y los Estados miembros, por la creación de instrumentos específicos de cooperación exclusivos para islas mediterráneas (como, por ejemplo, un subgrupo específico de islas mediterráneas en el programa Interreg), así como por estrategias macrorregionales de cuenca?

Culturalmente:

(Máximo 400 palabras)

Ante el valor fundamental que tiene el patrimonio cultural, lingüístico e histórico para las sociedades insulares del mediterráneo, ¿cuál cree que puede ser el papel de la cultura en el desarrollo sostenible de estas sociedades?

¿Cree que sería importante generar un programa de educación superior interinsular sobre las economías turísticas de las islas mediterráneas, para aprender de las virtudes y mitigar los errores cometidos en las islas más avanzadas turísticamente?

¿Cree que sería importante promover un tipo de programa Erasmus para intercambiar conocimientos científicos y tecnológicos entre las islas, sobre la base de acuerdos interuniversitarios e intergubernamentales?

- **Factor de periferia y vecindad:** las islas mediterráneas europeas están en la frontera sur y este de la Unión Europea, pero sin embargo son pocos los territorios insulares mediterráneos que mantienen contactos con la ribera sur y este del Mediterráneo. La ausencia de la visión insular en la política de vecindad de la UE es una prueba de ello, contribuyendo a aumentar la fragilidad en la gestión de los recursos naturales compartidos por falta de conexión e intercambio entre actores.



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

Ante los retos ambientales, sociales (y humanitarios), económicos y culturales del Mediterráneo, ¿no cree que las islas mediterráneas deberían ser tenidas más en cuenta en la política de vecindad de la Unión Europea?

(Máximo 150 palabras)

Ante la cercanía de ciertos territorios insulares mediterráneos a los territorios del continente africano y/o de Oriente Medio, ¿no cree que se deberían promover y facilitar más los intercambios sociales, científicos, culturales y comerciales entre estos territorios y las islas mediterráneas?

(Máximo 150 palabras)

- **Factor de vulnerabilidad ambiental y climática:** las islas del Mediterráneo están situadas en una de las regiones más impactadas por los efectos del Cambio Climático. Al mismo tiempo, el Mediterráneo es uno de los principales «puntos calientes» de biodiversidad de la tierra, y en sus islas se encuentra todavía un volumen mayor de endemismos. Sin embargo, el Mediterráneo también es uno de los mares más contaminados del mundo y sus costas sufren un gran impacto antropogénico. Evidentemente, todos los aspectos de afectación ambiental son importantes para toda la cuenca, pero críticos en los espacios discontinuos y cerrados que configuran las islas.

Ante la constatación de la fragilidad ambiental de las islas mediterráneas y la importancia que el patrimonio natural supone para sus economías, ¿no cree que la Comisión Europea debería tener en cuenta este hecho en el diseño específico de todo el acervo comunitario en lo tocante al medio ambiente y la energía?

(Máximo 150 palabras)

¿Cómo cree que el desarrollo legislativo que supondrá el «Pacto Verde» se podría adaptar de forma específica al caso insular mediterráneo?

(Máximo 150 palabras)

Por otro lado, el Dictamen se propone encontrar soluciones viables que, dada la fragmentación de la realidad insular y la heterogeneidad política, administrativa y poblacional de la cuenca, se abordan mejor a escala europea.

Sin ánimo de ser exhaustivos, a continuación, se exponen algunos de los grandes ejes que se abordarán en el Dictamen, así como el objetivo que se persigue con cada uno de ellos:



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

- Las islas mediterráneas se enfrentan a retos similares a los de las regiones ultraperiféricas (RUP), pero son tratadas como regiones continentales. En este sentido, las RUP cuentan con el artículo 349 del Tratado de Funcionamiento de la UE (TFUE), que reconoce la situación especial de dichos territorios, y para las que se están desarrollando políticas específicas por parte de la UE. En cambio, a pesar de que el artículo 174 recoge una atención especial para los territorios insulares, la verdad es que no ha habido un desarrollo normativo en el derecho derivado a nivel europeo para dichos territorios.

Objetivo: conseguir un reconocimiento específico de la UE, compartido por todos los Estados miembros, de la realidad insular mediterránea; especialmente en lo tocante al desarrollo sostenible y el uso de recursos naturales.

¿Cómo cree que se podría alcanzar este objetivo?

(Máximo 150 palabras)

- Muchos territorios insulares mediterráneos están vinculados a los territorios estatales de los que forman parte, pero no están vinculados entre ellos a pesar de los vínculos ambientales, culturales, históricos, económicos y sociales.

Objetivo: mejorar la cohesión social, económica, cultural, territorial y ambiental de los territorios insulares mediterráneos en aras de lograr un uso sostenible de sus recursos naturales, indispensable para el desarrollo y sostenimiento de sus economías.

¿Cómo cree que se podría alcanzar este objetivo?

(Máximo 150 palabras)

- El desarrollo integrado de las costas y una visión estratégica y sostenible del desarrollo de la economía azul en todos sus ámbitos son indispensables para un desarrollo sostenible de las islas mediterráneas y un uso sostenible de sus recursos naturales.

Objetivo: desarrollar sinérgica y conjuntamente la economía azul en estos territorios, así como impulsar y apoyar el desarrollo de sus estrategias de política marítima integrada, fundamentales para conservar su patrimonio marítimo y costero, así como para desarrollar sus economías.

¿Cómo cree que se podría alcanzar este objetivo?

(Máximo 150 palabras)



GOVERN
ILLES
BALEARIS



European Committee
of the Regions

- La preservación ambiental es la condición indispensable para el futuro desarrollo social, económico, cultural y ambiental de los territorios insulares mediterráneos. Más allá de los esfuerzos de los gobiernos regionales y locales, es necesario asumir de manera global y a todos los niveles (europeo, estatal, regional y local) el problema del cambio climático y la vulnerabilidad ambiental en las islas mediterráneas.

Objetivo: obtener por parte de las instituciones europeas el reconocimiento de territorio especialmente vulnerable ante el cambio climático (tal y como hace el Panel Internacional para el Cambio Climático de las Naciones Unidas para toda la región mediterránea, con el añadido de ser territorios insulares) en aras de lograr un trato específico y acorde con esta realidad en el desarrollo legislativo europeo (especialmente en el «Pacto Verde»).

¿Cómo cree que se podría alcanzar este objetivo?

(Máximo 150 palabras)

- Contar con una economía diversa y competitiva es fundamental para el progreso de las economías insulares y el uso sostenible de sus recursos naturales, pero la competitividad y la diversidad de las economías mediterráneas es extremadamente baja. Por un lado, las economías mediterráneas no solo están lejos de las regiones más competitivas de la UE, sino que también están entre las más atrasadas de sus Estados miembros. Por otro lado, las islas mediterráneas están fuertemente especializadas, lo que se traduce en una gran fragilidad económica y vulnerabilidad ambiental (en este sentido, es de destacar que la proporción generada por las actividades relacionadas con el turismo es superior en las islas que en la UE y en sus Estados).

Objetivo: obtener por parte de las instituciones europeas un reconocimiento de las dificultades intrínsecas y particulares de las economías insulares mediterráneas en términos de crecimiento inteligente y desarrollar medidas que promuevan la inversión en R+D+I, así como la presencia de personal investigador o trabajadores en sectores altamente tecnológicos.

¿Cómo cree que se podría alcanzar este objetivo?

(Máximo 150 palabras)