

UNIÃO EUROPEIA



Comité das Regiões

Relatório de Acompanhamento dos AECT de 2013 Rumo à nova política de coesão

Síntese

**A presente síntese foi elaborada pela empresa METIS GmbH (autores: Jürgen Pucher, Alexandra Frangenheim e Alice Radzyner).
Não representa a posição oficial do Comité das Regiões.**

Para mais informação sobre a União Europeia e o Comité das Regiões, consultar <http://www.europa.eu> e <http://www.cor.europa.eu>, respetivamente.

© União Europeia, fevereiro de 2014
Reprodução parcial autorizada mediante indicação expressa da fonte.

Síntese

O Comité das Regiões publica regularmente um relatório de acompanhamento da evolução dos Agrupamentos Europeus de Cooperação Territorial (AECT). No final de 2013, havia um total de 43 AECT, que contavam com cerca de 750 órgãos de poder local, regional e nacional de 20 Estados-Membros diferentes. Atualmente, estão na calha mais 16 agrupamentos.

Quadro jurídico e aplicação nacional

O Regulamento (CE) n.º 1302/2013 do Conselho que altera o Regulamento (CE) n.º 1082/2006 relativo aos AECT foi adotado em 17 de dezembro de 2013 e entrará em vigor em 22 de junho de 2014. As alterações que introduz simplificarão os procedimentos e alargarão o leque de entidades elegíveis para os agrupamentos, fornecendo os elementos necessários para facilitar o seu funcionamento, na linha das sugestões avançadas pelo CR. Outros regulamentos relativos à nova política de coesão abrem novas perspetivas para os AECT.

No final de 2013, a situação nos atuais Estados-Membros não apresentava alterações relativamente a 2012. Em quase todos eles se adotaram as disposições nacionais, com exceção dos Estados federais da Áustria, da Bélgica e da Alemanha.

A adesão da Croácia à UE, em 1 de julho de 2013, abriu perspetivas de criação de novos agrupamentos, marcando assim o início de uma nova etapa no percurso de desenvolvimento dos AECT. Os órgãos de poder local e regional da Croácia participam muito ativamente em projetos AECT como o Corredor de Transportes da Europa Central. O CR fez um esforço significativo para colocar os AECT na ordem do dia durante os preparativos de pré-adesão do país.

A Croácia implementou o Regulamento AECT através de um ato que entrou em vigor em 1 de julho de 2013.

Panorama da situação atual dos AECT

AECT constituídos em 2013 ou em finais de 2012

Entre o final de 2012 e o final de 2013, criaram-se onze AECT (em 2012, tinham sido criados seis). A maioria destes novos agrupamentos situa-se na Europa Central e tem por objetivo geral forjar um quadro institucional para projetos ou programas existentes, cumprindo assim as suas funções tradicionais.

Quadro 1. Novos AECT indicados como estudos de caso

#	Nome	Países	Características específicas	Data de constituição
1	Via Carpatia	HU, SK	AECT composto por 2 regiões NUTS 3, criado numa ótica de cooperação geral.	31.5.2013
2	Parc Marin International des Bouches de Bonifacio	FR, IT	AECT estabelecido com o objetivo de reforçar a cooperação transfronteiriça no parque marítimo internacional.	11.3.2013
3	Tritia	CZ, PL, SK	Parceria entre quatro regiões destinada a apoiar a coesão social e económica na região.	25.2.2013
4	Euroregione «Senza Confini»	AT, IT	Parceria entre dois Estados-Membros com o objetivo geral de promover a cooperação entre as três regiões que a compõem, visando reforçar a coesão económica e social.	21.12.2012
5	Spoločný región limited	CZ, SK	AECT composto por 22 municipalidades na região fronteira checo-eslovaca. Visa fornecer um quadro institucional para a cooperação transfronteiriça.	22.5.2013
6	Secrétariat du Sommet de la Grande Région	BE, DE, FR, LU	AECT composto por 10 membros, com o objetivo de fortalecer a chamada « <i>Grande Région</i> » enquanto território comum.	30.6.2013
7	TATRY Ltd.	PL, SK	AECT composto por duas regiões, visando uma implementação de projetos mais eficaz e eficiente no âmbito do novo Programa CTF PL-SK 2014-2020.	20.9.2013
8	Parc européen / Parco europeo Alpi Marittime - Mercantour	FR, IT	AECT destinado a facilitar e promover a cooperação transfronteiriça no território dos dois parques.	23.5.2013
9	Sajó-Rima / Slaná-Rimava	HU, SK	AECT com 4 parceiros destinado a promover a cooperação nos domínios da agricultura, indústria, comércio e turismo.	03/04/2013

Torysa e Svinka são os mais recentes AECT de que o CR foi notificado, ambos entre a Hungria e a Eslováquia, com sede em Sározsadány (HU) e em Tolcsva (HU), respetivamente. Embora tenham sido registados em 9 de outubro de 2013, o CR só recebeu a respetiva notificação tardiamente, pelo que não fazem parte deste estudo.

AECT constituídos em 2012

Em 2012, foram criados seis AECT que, em 2013, estavam ainda numa fase incipiente de desenvolvimento. O papel do AECT EUKN, em particular, é notável, visto que se compõe exclusivamente de autoridades nacionais. Isto poderá servir de instrumento para institucionalizar algumas esferas de cooperação intergovernamental.

AECT constituídos antes de 2012

A grande maioria dos AECT constituídos antes de 2012 tem continuado a desenvolver-se e a implementar novos projetos. Esta secção examina a situação dos AECT constituídos antes de 2012 e fornece informações pormenorizadas sobre alguns indicadores-chave. Não foi possível apresentar dados atualizados sobre oito dos agrupamentos referidos.

Os agrupamentos em poucas palavras – Rumo a uma nova política de coesão

Em termos quantitativos, o desenvolvimento dos AECT ganhou impulso em 2013. O seu objetivo de base é a criação de parcerias para o desenvolvimento. Os 41 agrupamentos constantes deste relatório representam atualmente cerca de 750 instituições de toda a UE; os territórios das instituições em causa têm hoje em dia uma população aproximada de 76 milhões de habitantes¹. A composição das parcerias abarca tanto formas de cooperação local e local-regional de pequena escala como parcerias a vários níveis. Cerca de metade das parcerias pode ser caracterizada como tendo um carácter predominantemente local.

Os agrupamentos Bánát-Triplex Confinium e Eurodistrict Strasbourg-Ortenau alargaram a sua parceria.

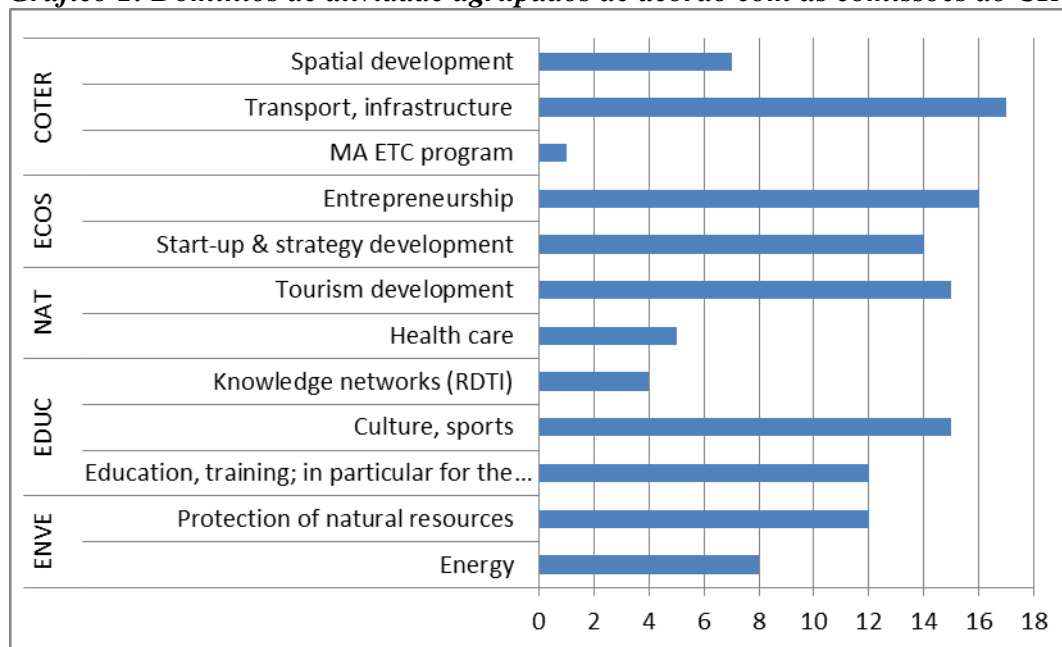
Domínios de atividade

Em traços gerais, os AECT têm por objetivo a realização de um amplo espetro de atividades e operam no âmbito da cooperação territorial europeia, cobrindo um leque de funções vasto e diversificado. Na sua maioria, constituem iniciativas abrangentes em prol de ações conjuntas de desenvolvimento de políticas e de elaboração de estratégias. Este tipo de AECT adota uma abordagem que visa explorar e consolidar novas formas de governação e coesão. Um número apreciável de agrupamentos não define *a priori* os seus domínios de

¹ Este valor total não toma em conta a rede EUKN para a política urbana transnacional nem o AECT que atua como autoridade de gestão de um programa multilateral de cooperação transfronteiriça.

cooperação. O gráfico *infra* traça um panorama das principais áreas de intervenção. A esmagadora maioria dos AECT dedica-se a mais do que um tópico.

Gráfico 1: Domínios de atividade agrupados de acordo com as comissões do CR



Fonte: Base de dados sobre os AECT da Metis GmbH

O papel potencial dos AECT no âmbito dos FEIE 2014-2020 (Estratégia Europa 2020)

Devido ao seu carácter multifacetado, a Estratégia Europa 2020, enquanto documento de orientação basilar, é de difícil compreensão. Os potenciais contributos dos AECT para a Estratégia Europa 2020 são, por isso, delineados com base nas sete iniciativas emblemáticas. Pode atualmente identificar-se um forte potencial nas iniciativas emblemáticas «Uma Europa eficiente em termos de recursos» (energia e gestão de resíduos), «Juventude em Movimento», «Agenda para Novas Competências e Empregos» (devido à necessidade de combater os elevados níveis de desemprego que afetam especialmente os jovens) e «União da Inovação».

Perspetivas para o período 2014-2020

A nova política de coesão inclui um novo instrumentário para o período compreendido entre 2014 e 2020, a fim de reforçar a dimensão estratégica dos FEIE². O estudo revelou que os novos instrumentos suscitam forte interesse,

² A aplicação do plano de ação conjunto – resultante das experiências no âmbito do FSE – deve assentar numa abordagem estritamente centrada nos resultados, com base em atividades altamente regulamentadas que se possam considerar como custos unitários normalizados.

com destaque para o instrumento dos investimentos territoriais integrados (ITI), no qual 15 dos 21 AECT inquiridos afirmaram estar interessados. Cerca de metade dos AECT está interessada nos planos de ação conjuntos (PAC) e no desenvolvimento local conduzido pela comunidade (DLCC). Alguns inquiridos apontaram, no entanto, a necessidade de maior orientação por parte da Comissão, pois, para que os responsáveis pela gestão dos programas de cooperação territorial europeia possam ser persuadidos a apoiar o desenvolvimento e a elaboração dos instrumentos referidos, os acordos de execução terão de ser pragmáticos e eficientes.

AECT em fase de constituição

Atualmente, há 16 AECT na calha, dos quais três possuem já personalidade jurídica. Foram criados dois agrupamentos com objetivos pouco usuais: o AECT CODE 24, que dá seguimento a um projeto Interreg IV B destinado a desenvolver o plano de desenvolvimento do corredor Roterdão-Génova; e o AECT «*Cities of Ceramics*», que visa fomentar a cooperação transnacional no setor da cerâmica artesanal.

Quadro 2. Panorama dos AECT em vias de constituição (31 de dezembro de 2013)

#	Nome	Situação	Países
1	Agglomération franco-luxembourgeoise ‘Alzette-Belval’	Aguarda notificação do CR	França, Luxemburgo
2	AEuCC - Cities of Ceramic ³	Aguarda aprovação	Espanha, França, Itália, Roménia
3	Medgidia – Silistra	Aguarda aprovação	Bulgária, Roménia
4	Eurocidade Valença do Minho Tui	Aguarda aprovação	Portugal, Espanha
5	CODE 24 – Corridor Development Rotterdam-Genoa	Em preparação	Países Baixos, Alemanha, Suíça, Itália
6	CETC - Central European Transport Corridor	Em preparação	Suécia, Polónia, República Checa, Eslováquia, Hungria, Croácia, Eslovénia
7	Europe - building common future	Em preparação	Hungria, Roménia

³ Este agrupamento abrange 98 municípios em 4 países. Não se dispo de informações geográficas específicas sobre estes municípios, a sua localização no mapa (página seguinte) é apenas aproximada (no centro dos quatro países).

8	The Route of the Phocaceans	Em preparação	Itália, Grécia, Espanha, França, Malta
9	Eurodistrict TransOderana	Em preparação	Alemanha, Polónia
10	Programa ESPON 2020	Em preparação	EU 28 + 4
11	Békés-Arad	Ideia	Roménia, Hungria
12	Pro Comitatu	Ideia	Eslováquia (n.a.)
13	Donauhanse	Ideia	Alemanha, Áustria, Hungria, Sérvia, Roménia, Bulgária, Ucrânia
14	Euregio Meuse-Rhine	Ideia	Bélgica, Países Baixos, Alemanha
15	Euroregion Corridor VIII	Ideia	Itália, Albânia, Grécia, Macedónia, Bulgária