

UNION EUROPÉENNE



Comité des Régions

GECT - Rapport de suivi 2013 Vers une nouvelle politique de cohésion

Résumé

**Ce résumé a été élaboré par METIS GmbH (auteurs: Jürgen Pucher,
Alexandra Frangenheim et Alice Radzyner).
Il ne représente pas la position officielle du Comité des régions.**

De plus amples informations sur l'Union européenne et le Comité des régions sont disponibles sur leurs sites internet respectifs: <http://www.europa.eu> et <http://www.cor.europa.eu>.

© Union européenne, février 2014

Reproduction partielle autorisée, sous réserve d'indiquer explicitement la source.

Résumé

Le Comité des régions publie régulièrement un rapport de suivi sur les activités du Groupement européen de coopération territoriale (GECT). À la fin de 2013, 43 GECT avaient été créés au total, associant environ 750 autorités nationales, locales et régionales de 20 États membres de l'UE. Quelque 16 autres groupements sont en cours de création.

Cadre juridique et mise en œuvre à l'échelon national

Le règlement (UE) 1302/2013 modifiant le règlement (CE) 1082/2006 relatif à un groupement européen de coopération territoriale (GECT) a été adopté le 17 décembre 2013 et entrera en vigueur le 22 juin 2014. Les amendements apportés visent à simplifier les procédures et à élargir l'éventail d'entités pouvant devenir membres d'un GECT, en prévoyant les éléments nécessaires à la simplification du fonctionnement des GECT, conformément aux suggestions du CdR. D'autres règlements concernant la nouvelle politique de cohésion ouvrent de nouveaux horizons pour les GECT.

À la fin de 2013, la situation n'avait pas changé dans les États membres par rapport à celle de 2012. Les dispositions nationales ont été adoptées dans presque tous les États membres de l'UE à l'exception des États fédéraux d'Autriche, de Belgique et d'Allemagne.

L'adhésion de la Croatie à l'UE le 1^{er} juillet 2013 a ouvert des perspectives de création de GECT, marquant dès lors le début d'une nouvelle phase dans le développement de ces groupements. Les collectivités locales et régionales de Croatie sont très actives dans les projets de GECT tels que le corridor de transport d'Europe centrale. Le CdR a fait des efforts considérables pour que la question des GECT soit à l'ordre du jour tout au long des préparatifs de pré-adhésion de ce pays.

La Croatie a mis en œuvre le règlement relatif à un GECT au moyen d'une loi qui est entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2013.

État d'avancement des GECT - Vue d'ensemble

GECT constitués en 2013 ou à la fin de 2012

Entre la fin de 2012 et la fin de 2013, onze GECT ont été créés (six d'entre eux, en 2012). Ces nouveaux GECT se situent essentiellement en Europe centrale et

visent généralement à créer un cadre institutionnel pour les projets ou programmes existants, ainsi qu'à développer leurs fonctions traditionnelles.

Tableau 1. Nouveaux GECT inclus comme études de cas

#	Nom	Pays	Spécificités	Constitution
1	GECT Via Carpatia	HU, SK	GECT comprenant deux membres NUTS 3, créé en vue d'une coopération générale.	31/05/2013
2	Parc Marin International des Bouches de Bonifacio	FR, IT	GECT créé pour renforcer la coopération transfrontalière dans le parc maritime international.	11/03/2013
3	GECT Tritia	CZ, PL, SK	Ce partenariat entre quatre régions vise à soutenir la cohésion sociale et économique dans cette zone.	25/02/2013
4	GECT Euroregione "Senza Confini"	AT, IT	Ce partenariat entre deux États membres poursuit l'objectif général de coopération entre ses trois régions membres afin de renforcer la cohésion économique et sociale.	21/12/2012
5	GECT Spoločný región limited	CZ, SK	Ce GECT se compose de 22 communes de la région frontalière slovaque et tchèque. Elle vise à fournir un cadre institutionnel à la coopération transfrontalière.	22/05/2013
6	GECT "Secrétariat du Sommet de la Grande Région"	BE, DE, FR, LU	Composé de dix membres, ce GECT vise à renforcer la Grande Région en tant que territoire commun.	30/06/2013
7	GECT TATRY Ltd.	PL, SK	GECT composé de deux régions, visant une mise en œuvre plus efficiente et efficace des projets prévus dans le cadre du nouveau programme de coopération transfrontalière 2014-2020 entre la Pologne et la Slovaquie.	20/09/2013
8	GECT Parc européen / Parco europeo Alpi Marittime - Mercantour	FR, IT	Ce GECT vise à faciliter et à promouvoir la coopération transfrontalière sur le territoire des deux parcs.	23/05/2013
9	GECT Sajó-Rima / Slaná-Rimava	HU, SK	GECT comprenant quatre partenaires, visant à coopérer dans les domaines de l'agriculture, de l'industrie, du commerce et du tourisme.	03/04/2013

Torysa et Svinka sont les deux derniers GECT notifiés au CdR. Situés entre la Hongrie et la République slovaque, ils ont leur siège en Hongrie, respectivement à Sáradsány et à Tolcsva. Ils ont été enregistrés le 9 octobre 2013, mais en raison d'une notification tardive au CdR, ils n'ont pas pu être pris en compte dans la présente étude.

GECT constitués en 2012

Six GECT ont été créés en 2012. En 2013, ces groupements étaient encore à un stade initial de développement. En particulier, le rôle du GECT EUKN est remarquable en ce sens qu'il est exclusivement composé d'autorités nationales. Cela pourrait servir d'outil à l'institutionnalisation de certaines sphères de coopération intergouvernementale.

GECT constitués avant 2012

La grande majorité des GECT créés avant 2012 ont continué à développer et à mettre en œuvre de nouveaux projets. Cette section analyse la situation des GECT établis avant 2012 et fournit des informations détaillées sur des indicateurs clés. Il n'a pas été possible de présenter des données actualisées pour huit de ces GECT.

Les groupements en bref – Vers une nouvelle politique de cohésion

En termes quantitatifs, les GECT ont connu un développement notable en 2013. L'objectif principal des GECT est la création de partenariats pour le développement. Les 41 groupements inclus dans ce rapport représentent à l'heure actuelle environ 750 institutions de toute l'UE; les territoires des entités concernées comptent aujourd'hui approximativement 76 millions d'habitants¹. La composition des partenariats varie d'une coopération locale à petite échelle ou régionale à des partenariats à niveaux multiples. Environ la moitié des partenariats se caractérisent par une prédominance locale.

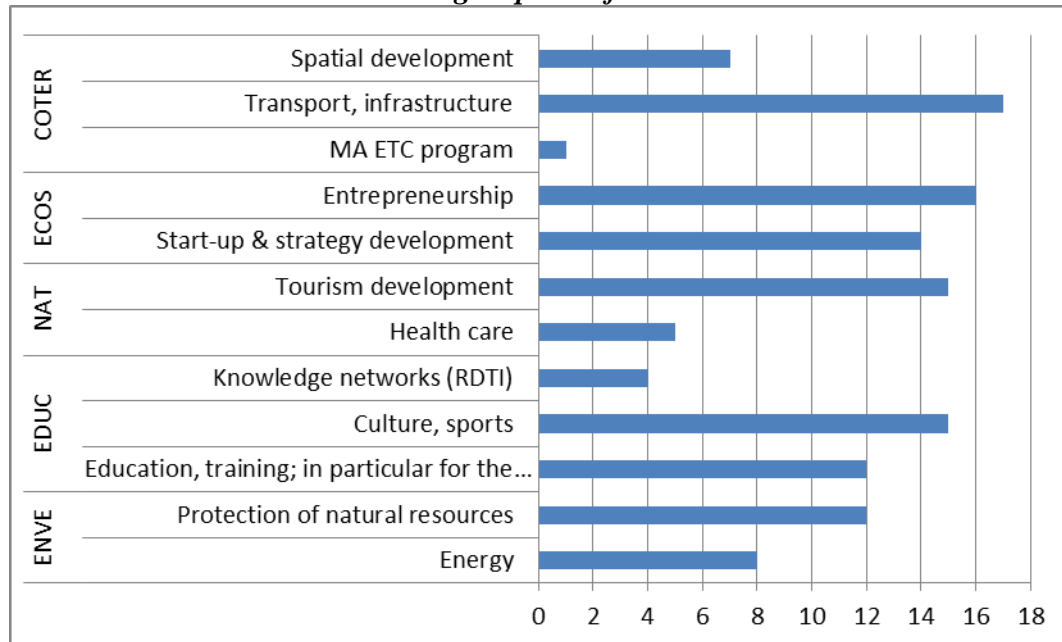
Les GECT Bánát-Triplex Confinium et Eurodistrict Strasbourg-Ortenau ont élargi leur partenariat.

¹ Le réseau transnational des politiques urbaines, EUKN, et le GECT agissant en qualité d'autorité de gestion d'un programme de coopération transfrontalière ne sont pas inclus dans ce total.

Domaines d'activités

D'une manière générale, les GECT visent à entreprendre un large éventail d'activités. Les travaux des groupements, dans le cadre de la coopération territoriale européenne, couvrent un éventail d'activités large et diversifié. La plupart des GECT représentent des initiatives larges soutenant des actions conjointes de développement de politiques et d'élaboration de stratégies. Ce type de GECT adopte une approche visant à explorer et à consolider de nouvelles formes de gouvernance et de cohésion. Un nombre considérable de GECT ne définissent pas à l'avance leurs thèmes de coopération. Le graphique ci-après donne un aperçu des principaux domaines d'intervention. La grande majorité des GECT abordent plusieurs domaines d'activités.

Tableau 1: Domaines d'activité regroupés en fonction des commissions du CdR



Source: base de donnée GECT, Metis GmbH

Le rôle possible des GECT dans le cadre des fonds structurels et d'investissement européens 2014-2020 (UE 2020)

La stratégie Europe 2020, en tant que document d'orientation fondamental, est difficile à comprendre à cause de son caractère protéiforme. Les contributions possibles des GECT à la stratégie Europe 2020 sont définies conformément aux sept initiatives phares. Les initiatives phares intitulées "Une Europe efficace dans l'utilisation des ressources" (énergie et gestion des déchets), "Jeunesse en mouvement" et "Une stratégie pour des compétences nouvelles et des emplois" recèlent un potentiel majeur compte tenu de la nécessité de lutter contre le chômage élevé qui frappe en particulier les jeunes. L'initiative "Une Union de l'innovation" a également un potentiel élevé.

Perspectives pour la période 2014-2020

Pour la période 2014-2020, un ensemble de nouveaux instruments ont été introduits dans le cadre de la réforme de la politique de cohésion, afin de renforcer la dimension stratégique des fonds structurels et d'investissement européens². L'enquête a révélé que ces instruments suscitent un intérêt considérable, en particulier celui concernant les investissements territoriaux intégrés, par rapport auquel 15 des 21 GECT répondants ont manifesté leur intérêt. Environ la moitié des GECT sont intéressés par les programmes communs d'action et les programmes de développement local participatif. Toutefois, de nombreux répondants ont exprimé la nécessité de disposer d'une meilleure orientation de la Commission, car seuls des accords d'application pragmatiques et efficaces peuvent être des arguments convaincants pour amener les gestionnaires de programmes de coopération territoriale européenne à soutenir le développement et l'élaboration des instruments précités.

GECT en phase de constitution

16 GECT sont actuellement en phase de constitution, trois d'entre eux ayant déjà une personnalité juridique. Deux GECT ont été fondés selon des objectifs "sortant de l'ordinaire": le GECT CODE 24, qui s'inscrit dans le cadre du suivi d'un projet INTERREG IVB et vise à développer le corridor Rotterdam-Gênes, et le GECT "Cités de la céramique", créé pour développer la coopération transnationale dans le domaine de l'art et de l'artisanat de la céramique.

² L'application du plan d'action commun, basé sur les expériences du FSE, doit répondre à une approche strictement axée sur les résultats, fondée sur des activités hautement normalisées pouvant être traitées comme coûts unitaires standard.

Tableau 2. Vue d'ensemble des GECT en phase de constitution (au 31 décembre 2013)

#	Nom	État	Pays
1	Agglomération franco-luxembourgeoise 'Alzette-Belval'	En attente de notification au CdR	France, Luxembourg
2	AEuCC - Cités de la céramique ³	En attente d'approbation	Espagne, France, Italie, Roumanie
3	Medgidia – Silistra	En attente d'approbation	Bulgarie, Roumanie
4	Eurocidade Valença do Minho Tui	En attente d'approbation	Portugal, Espagne
5	CODE 24 – Développement du corridor Rotterdam-Gênes	En cours de préparation	Pays-Bas, Allemagne, Suisse, Italie
6	CETC - Corridor de transport d'Europe centrale	En cours d'élaboration	Suède, Pologne, République tchèque, Slovaquie, Hongrie, Croatie, Slovénie
7	Europe - Construire un avenir commun	En cours d'élaboration	Hongrie, Roumanie
8	Sur la route des Phocéens	En cours d'élaboration	Italie, Grèce, Espagne, France, Malte
9	Eurodistrict TransOderana	En cours d'élaboration	Allemagne, Pologne
10	Programme ESPON 2020	En cours d'élaboration	UE 28 + 4
11	Békés-Arad	Idea	Roumanie, Hongrie
12	Pro Comitatu	Idea	Slovakia (pas disponible)
13	Donauhanse	Idea	Allemagne, Autriche, Hongrie, Serbie, Roumanie, Bulgarie, Ukraine
14	Euregio Meuse-Rhine	Idea	Belgique, Pays-Bas, Allemagne
15	Eurorégion Corridor VIII	Idea	Italie, Albanie, Grèce, Macédoine, Bulgarie

³ Regroupe 98 villes dans quatre pays. Faute de données géographiques précises de ces villes, ce GECT a été placé, sur la carte, au centre des quatre pays, ce qui donne dès lors une idée globale.