

UNIÓN EUROPEA



**Comité de las Regiones**

# **Informe de seguimiento AECT 2013 Hacia la nueva Política de Cohesión**

## **Resumen**

**El presente documento ha sido elaborado por METIS GmbH  
(autores: Jürgen Pucher, Alexandra Frangenheim y Alice Radzyner).  
No representa la posición oficial del Comité de las Regiones.**

Si desea recabar más información sobre la Unión Europea y el Comité de las Regiones, consulte los sitios web <http://www.europa.eu> y <http://www.cor.europa.eu>, respectivamente.

© Unión Europea, febrero de 2014

La reproducción parcial de este documento está autorizada siempre y cuando se cite explícitamente la fuente.

# Resumen

El Comité de las Regiones publica periódicamente un informe de seguimiento sobre el desarrollo de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT). A finales de 2013 existía un total de 43 AECT, que reúnen a aproximadamente 750 entes nacionales, locales y regionales de 20 Estados miembros. Otras 16 AECT se encuentran actualmente en fase de proyecto.

## Marco jurídico y aplicación nacional

El Reglamento (UE) nº 1302/2013 por el que se modifica el Reglamento (CE) nº 1082/2006 sobre la AECT se aprobó el 17 de diciembre de 2013 y entrará en vigor el 22 de junio de 2014. Estas modificaciones simplificarán los procedimientos y ampliarán el ámbito de aplicación de entidades que pueden participar en las AECT, poniendo a disposición los elementos que faciliten el funcionamiento de las AECT, de conformidad con los propuestas del CDR. Otros reglamentos sobre la nueva política de cohesión abren nuevas perspectivas para las AECT.

A finales de 2013, la situación no había cambiado en los Estados miembros existentes, en comparación con 2012. Las disposiciones nacionales han sido aprobadas en casi todos los Estados miembros de la UE, a excepción de los Estados federales de Austria, Bélgica y Alemania.

La adhesión de Croacia a la UE el 1 de julio de 2013 crea nuevas perspectivas para el establecimiento de nuevas AECT y, por tanto, marcó el punto de partida de una nueva fase en el desarrollo de las AECT. Los entes locales y regionales de Croacia son muy activos en los proyectos AECT como el Corredor Centroeuropeo de Transporte. El CDR realizó importantes esfuerzos para poner las AECT en la agenda mediante los preparativos de preadhesión del país.

Croacia aplicó el Reglamento AECT mediante una ley que entró en vigor el 1 de julio de 2013.

## Situación global de las AECT

### *Nuevas AECT creadas en 2013 o a finales de 2012*

Entre finales de 2012 y finales de 2013, se crearon once AECT (seis AECT se crearon en 2012). Estas nuevas AECT se encuentran principalmente en Europa

Central y tienen como objeto crear un marco institucional para proyectos existentes o programas y, por tanto, llevar a cabo sus funciones tradicionales.

**Cuadro 1. Nuevas AECT incluidas como modelos de estudio**

#	Denominación	Países	Características específicas	Constitución
1	Via Carpatia AECT	HU, SK	AECT con dos miembros NUTS 3 establecida en vista de una cooperación general.	31.5.2013
2	Parc Marin International des Bouches de Bonifacio	FR, IT	La AECT fue creada para reforzar la cooperación transfronteriza en el parque marítimo internacional.	11.3.2013
3	AECT Tritia	CZ, PL, SK	La asociación entre cuatro regiones tiene como objeto apoyar la cohesión socioeconómica en la zona.	25.2.2013
4	AECT Euroregione "Senza Confini"	AT, IT	Esta asociación entre dos Estados miembros tiene como objeto general la cooperación entre sus tres miembros regionales para reforzar la cohesión socioeconómica.	21.12.2012
5	AECT Spoločný región limited	CZ, SK	La AECT está formada por veintidós municipios de la región fronteriza eslovaca y checa. Tiene como objeto dar un marco institucional a la cooperación transfronteriza.	22.5.2013
6	AECT «Secrétariat du Sommet de la Grande Région»	BE, DE, FR, LU	Esta AECT está compuesta por diez miembros y tiene como objeto reforzar más la Gran Región como territorio común.	30.6.2013
7	AECT TATRY Ltd.	PL, SK	AECT con dos regiones cuyo objetivo es una aplicación más eficaz y eficiente de proyectos en el nuevo Programa de cooperación transfronteriza PL-SK 2014-2020.	20.9.2013
8	AECT Parc européen / Parco europeo Alpi Marittime - Mercantour	FR, IT	Facilitación y promoción de la cooperación transfronteriza en el territorio de los dos parques.	23.5.2013
9	AECT Sajó-Rima / Slaná-Rimava	HU, SK	AECT con cuatro socios cuyo objetivo es cooperar en los ámbitos de la agricultura, la industria, el comercio y el turismo.	3.4.2013

Las dos últimas AECT en ser notificadas al CDR son Torysa y Svinka, ambas situadas entre Hungría y la República Eslovaca, cuyas sedes se encuentran en Sáradsány (HU) y en Tolcsva (HU), respectivamente. Fueron registradas el 9 de octubre de 2013, pero debido a su tardía notificación al CDR, no forman parte de este estudio.

### *AECT creadas en 2012*

En 2012 se crearon seis AECT. En 2013, estas agrupaciones estaban todavía en su fase inicial de desarrollo. En particular, el papel de la AECT EUKN es notable, ya que sus miembros solo son entes nacionales. Esto podría servir como instrumento para institucionalizar ciertas esferas de la cooperación intergubernamental.

### *AECT creadas antes del 2012*

La gran mayoría de las AECT creadas antes del 2012 siguieron desarrollando y aplicando nuevos proyectos. Esta sección analiza la situación en las AECT creadas antes del 2012 y ofrece información detallada sobre indicadores clave. No fue posible presentar información actualizada sobre ocho de estas AECT.

## **Las agrupaciones en breve - Hacia una nueva Política de Cohesión**

En términos cuantitativos, el desarrollo de AECT ganó impulso en 2013. El objetivo principal de las AECT es crear asociaciones para el desarrollo. Las 41 agrupaciones incluidas en este informe representan ahora cerca de 750 instituciones de toda la UE en total; los territorios de las instituciones implicadas cuentan actualmente con cerca de 76 millones de habitantes<sup>1</sup>. La composición de las asociaciones va de una pequeña cooperación local o regional y local a asociaciones multinivel. Cerca de la mitad de las asociaciones se caracterizan por ser esencialmente locales.

Las AECT Bánát-Triplex Confinium y Eurodistrict Strasbourg-Ortenau han ampliado su asociación.

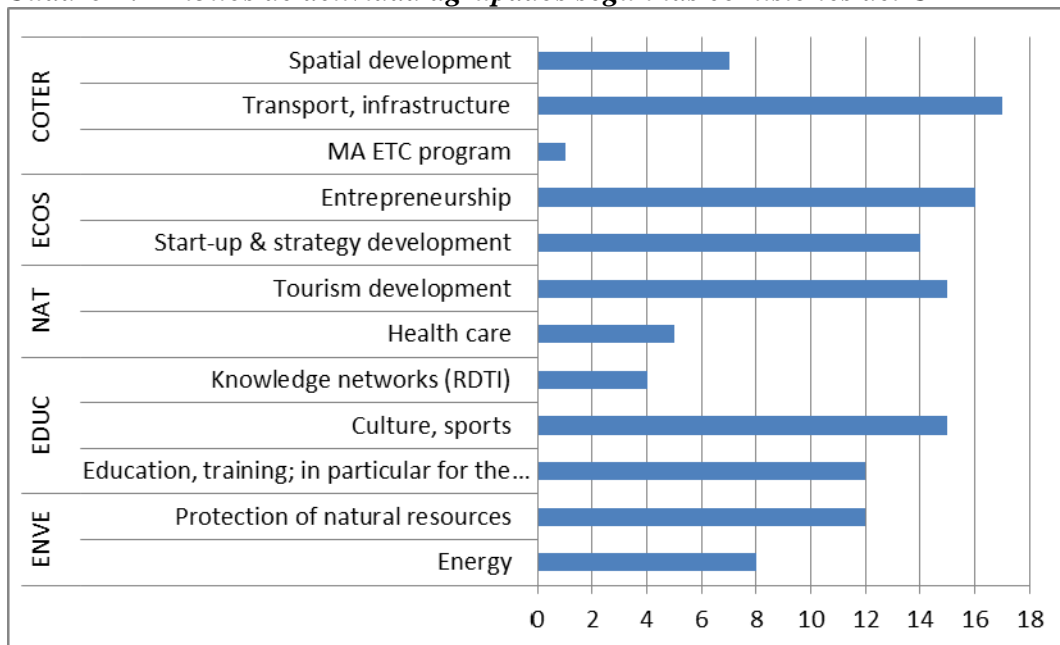
---

<sup>1</sup> La red transnacional sobre políticas urbanas EUKN y la AECT que funciona como autoridad de gestión de un programa multilateral de cooperación transfronteriza no fueron tomadas en cuenta en este número total.

### Ámbitos de actividad

En general, las AECT tienen como objeto cumplir un amplio abanico de actividades. Las agrupaciones trabajan en el marco de la cooperación territorial europea cubriendo un amplio y diverso conjunto de actividades. La mayoría de las AECT se caracterizan como iniciativas de amplio alcance que apoyan las acciones conjuntas de elaboración de políticas y creación de estrategias. Este tipo de AECT adopta un enfoque de exploración y consolidación a nuevas maneras de gobernanza y cohesión. Una proporción significativa de AECT no determina previamente las cuestiones de su cooperación. El siguiente cuadro ofrece una visión global de los principales ámbitos de intervención. La gran mayoría de AECT aborda más de un tema.

**Cuadro 1: Ámbitos de actividad agrupados según las comisiones del CDR**



Fuente: Metis GmbH, base de datos AECT

### El papel potencial de las AECT en el marco de los Fondos ESI 2014-2020 (UE 2020)

La Estrategia Europa 2020, como principal documentación orientativa, es difícil de comprender debido a su naturaleza diversa. Por eso, se definen contribuciones potenciales de las AECT, basadas en las llamadas siete iniciativas emblemáticas. Actualmente, se puede determinar un gran potencial en las iniciativas emblemáticas «Una Europa que utiliza eficazmente los recursos» (gestión de la energía y de residuos); «Juventud en movimiento» y

«Agenda para nuevas cualificaciones y empleos» debido a la necesidad de combatir el elevado paro en particular entre los jóvenes, y «Unión por la Innovación».

### Las perspectivas para el período 2014-2020

Para el período 2014-2020 se introdujeron nuevos instrumentos en la nueva política de cohesión destinados a reforzar la dimensión estratégica de los Fondos ESI<sup>2</sup>. La encuesta desveló un significativo interés por esos instrumentos, en particular el instrumento de Inversión Territorial Integrada (ITI): de las veintiún AECT que participaron en la encuesta, quince están interesadas en el instrumento de ITI. Cerca de la mitad de las AECT está interesada los planes de acción conjuntos y el desarrollo local participativo. Sin embargo, varios encuestados expresaron la necesidad de que la Comisión publique más directrices, ya que solo unos acuerdos de aplicación pragmáticos y eficientes pueden ser argumentos convincentes para que los gestores de programas de cooperación territorial europea apoyen el desarrollo y la elaboración de los instrumentos mencionados.

### **AECT en fase de creación**

Dieciséis AECT se encuentran actualmente en fase de proyecto, tres de las cuales ya poseen una personalidad jurídica. Se crearon dos AECT con objetivos «poco comunes»: la AECT CODE 24 es un seguimiento de un proyecto INTERREG IV B, cuyo objetivo es potenciar el Desarrollo del corredor Rotterdam-Génova, y la AECT «Cities of Ceramics» se creó para desarrollar la cooperación transnacional en el sector del arte y la cerámica.

---

<sup>2</sup> La aplicación del plan de acción conjunto -basado en las experiencias dentro del FSE- debería apoyarse en una orientación centrada de manera estricta en los resultados basada en actividades altamente normalizadas que pueden considerarse como costes unitarios estándar.

Cuadro 2. Visión global de las AECT en fase de creación (el 31 de diciembre de 2013)

#	Denominación	Situación	Países
1	Aglomeración franco-luxemburguesa «Alzette-Belval»	Notificación pendiente al CDR	Francia, Luxemburgo
2	AEuCC - Cities of Ceramic <sup>3</sup>	Pendiente de aprobación	España, Francia, Italia, Rumanía
3	Medgidia – Silistra	Pendiente de aprobación	Bulgaria, Rumanía
4	Eurocidade Valença do Minho Tui	Pendiente de aprobación	Portugal, España
5	CODE 24 – Corridor Development Rotterdam-Genoa	En fase de preparación	Países Bajos, Alemania, Suiza, Italia
6	AECT - Corredor Centroeuropeo de Transporte	En fase de preparación	Suecia, Polonia, República checa, Eslovaquia, Hungría, Croacia, Eslovenia
7	Europa - Construyendo un futuro común	En fase de preparación	Hungría, Rumanía
8	The Route of the Phocaceans	En fase de preparación	Italia, Grecia, España, Francia, Malta
9	Eurodistrito TransOderana	En fase de preparación	Alemania, Polonia
10	Programa ESPON 2020	En fase de preparación	UE 28 + 4
11	Békés-Arad	Idea	Rumanía, Hungría
12	Pro Comitatu	Idea	Eslovaquia (no disponible)
13	Donauhanse	Idea	Alemania, Austria, Hungría, Serbia, Rumanía, Bulgaria, Ucrania
14	Euroregión Mosa-Rin	Idea	Bélgica, Países Bajos, Alemania
15	Euroregión Corridor VIII	Idea	Italia, Albania, Grecia, Macedonia, Bulgaria

<sup>3</sup> Esta agrupación incluye 98 ciudades en 4 países. No se dispone de la situación geográfica de estas ciudades, por lo que su localización en el mapa de la siguiente página solo da una idea global (situada en el centro de los cuatro países).