

EAYY-seurantakertomus 2010

Tiivistelmä

Tiivistelmän laati:
METIS, GmbH (kirjoittajat: Jürgen Pucher ja Alice Radzyner)
Tiivistelmä ei edusta alueiden komitean virallista kantaa.

Lisätietoja Euroopan unionista ja alueiden komiteasta on saatavilla internetissä osoitteissa <http://www.europa.eu> ja <http://www.cor.europa.eu>.

© Euroopan unioni, 2011

Tekstin osittainen jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

Tiivistelmä

Eurooppalaisen alueellisen yhteistyön yhtymät (EAYY), joilla on oikeushenkilön asema, edistävät julkisten elinten rajatylittävää, valtioiden välistä ja alueidenvälistä yhteistyötä. Alueiden komitea on aloittanut näiden yhtymien kehityksen säännöllisen seurannan. EAYY-foorumien perustaminen, konferenssien ja keskustelutilaisuuksien järjestäminen, kattavan verkkosivuston julkaiseminen sekä säännölliset seurantakertomukset loivat perustan kohdennettujen lisätoimien kehittämiseksi. Alueiden komitean antamassa lausunnossa asetuksen (EY) N:o 1082/2006¹ tarkistamisesta arvioidaan kriittisesti EAYY:iden onnistumista, haasteita ja kehitysnäkymiä. Lausunto vauhdittaa EU:n tasolla käytävää keskustelua. Samanaikaisesti on tärkeää pohtia, mihin toimenpiteisiin seuraavaksi ryhdytään EAYY-aloitteiden kohdennettua tukea silmällä pitäen.

EAYY:itä on perustettu enenevästi, ja eri puolilla Eurooppaa valmistellaan huomattavaa määrää EAYY:itä. Sekä jo perustettujen että valmisteluvaiheessa olevien EAYY:iden kokonaismäärä EU:n 27 jäsenvaltiossa on osapuilleen 30, ja jo perustettuihin yhtymiin kuuluu yli 350 paikallis- ja alueviranomaisesta, jotka edustavat 20:tä miljoonaa eurooppalaista. Perustettujen ja perusteilla olevien EAYY:iden nykyinen mahdollistaa vielä kehityksen tiiviin seurannan, jossa huomio kohdistetaan laadullisiin tietoihin. Luomalla suorat yhteydet EAYY:iden henkilökuntaan sekä ilmoitusviranomaisten edustajiin voidaan saada uusia ideoita ja seikkaperäistä tietoa.

Säännösten ja ongelmien tarkastelu

Maakohtaisia säännöksiä on vuoden 2011 alussa annettu lähes kaikissa jäsenvaltioissa – vain kolmessa maassa, joissa on vahva liittovaltorakenne, osaa lainsäädännöstä ei vielä ole otettu käyttöön. EAYY:iden jäseniksi on päättänyt liittyä kumppanitahoa 11 jäsenvaltiosta. Huomattava määrä jäsenvaltioita on saanut kokemusta EAYY-säädöksestä. Merkittävällä määrällä jäsenvaltioita ei kuitenkaan vielä ole mitään käytännön kokemusta maakohtaisten säännösten soveltamisesta.

Ensimmäisen kerran myös ilmoitusviranomaisten ja oikeudellisten asiantuntijoiden edustajat on otettu huomioon tutkimuksessa. Eräille EAYY:ille ilmoitusmenettely on saattanut osoittautua haasteelliseksi, vaikkakaan tästä tutkimuksesta saatujen kokemusten perusteella tämä ei koske tapausten enemmistöä. On tärkeää huomata, että haaste on molemminpuolinen. Tosiasiassa EAYY:iden toimintaan perustuvat odottamattomat oikeusvaikutukset ovat mahdollisia, ja niistä voidaan tehdä oikeudellinen

¹ Alueiden komitean oma-aloitteinen lausunto aiheesta "Uusia näkymiä EAYY-asetuksen tarkistukseen", annettu 27. päivänä helmikuuta 2011. Asiakirjaviite CdR 100/2010, esittelijä Alberto Núñez Feijóo (ES, PPE), Galician aluehallituksen puheenjohtaja.

arviointi. Viranomaisten on opittava ymmärtämään kollegoitaan naapurimaissa, kun taas eräissä tapauksissa EAYY:itä koskevista asiakirjoista ilmeni ainoastaan sisällön tiivistämisen tarve.

Yksi seikka on käynyt täysin selväksi molemmille osapuolille: ilmoitusmenettely on mieluiten toteutettava vuoropuheluhakuisena prosessina. Kokemukseen perustuva yksinkertaistaminen helpottaa asianmukaisen vuoropuhelun luomista, mikä puolestaan on avainasemassa sujuvan ja nopean oikeudellisen tunnustamisen kannalta.

Suurimmat oikeudelliset haasteet ovat EAYY:iden sidosryhmien mukaan seuraavat:

- Pitkä käynnistysvaihe oikeudellisten epäselvyyksien vuoksi. Tähän ongelmaan on edelleen varauduttava lähitulevaisuudessa, sillä useimmilla jäsenvaltioilla ei vielä ole käytännön kokemusta maakohtaisten säännösten soveltamisesta.
- Henkilöstön palkkaaminen on selvästi merkittävin kompastuskivi käynnistysvaiheessa; henkilöstön tilapäinen siirto saattaisi olla ratkaisu – toisin sanoen eri elimessä työskentelevää henkilöstöä siirretään EAYY:hyn (joka korvaa kustannukset).
- Päätöksentekorakenteet ja niiden vaikutukset laajentumiseen ja operatiivisiin päätöksiin: Ensinnäkin jäsenedustusta koskevat suhteet – eli pariteettijärjestelmä – ovat EAYY:iden elimissä usein varsin tiukat. Tästä saattaa olla haittaa, kun EAYY:hyn aiotaan ottaa uusia jäseniä; silloin päätöksentekopuitteista voi tulla niin tiukat, että se estää joustavat toimintamallit. Olennaisista strategisista näkökohdista olisi siksi päätettävä yksimielisesti.
- EAYY:t, jotka oman määritelmänsä mukaan ovat rajatylittäviä aloitteita edistäviä avoimia järjestelmiä, saattavat kohdata odottamattomia oikeudellisia ongelmia toteuttaessaan tiettyjä toimia. Näin on käynyt esimerkiksi silloin, kun on ollut kyse sairausvakuutuksesta harjoittelijavaihdon yhteydessä.

Tapaustutkimukset

Alla olevassa taulukossa esitellään perustetut EAYY:t²:

EAYY:n nimi	Maat³	Tärkeimmät kehitysvaiheet paikan päällä
Eurometropoli Lille–Kortrijk–	<u>FR</u> , BE	Henkilöstötilanne on ratkaistu ja rajatylittävän taajamaketjun hallinnointia koskevaa työtä jatketaan: työssä keskitytään vakiinnuttamaan

² Vaikka useimpien EAYY:iden edustajia onkin ollut mahdollista haastatella, eräät tapaukset perustuvat ainoastaan asiakirjatutkimuksiin.

³ Alleviivattu maa on EAYY:n lakimääräisen kotipaikan sijaintimaa.

EAYY:n nimi	Maat³	Tärkeimmät kehitysvaiheet paikan päällä
Tournai		työskentelytapoja, strategiakehitykseen ja pienimuotoisiin kokeiluhankkeisiin.
Ister-Granum	<u>HU</u> , SK	Pitkäaikaiseen yhteistyöhön (uusien jäsenvaltioiden ensimmäinen Euroregio-alue) perustuvan EAYY:n tarkoituksena on vahvistaa 89-jäsenisen kuntayhtymän taloudellista ja sosiaalista koheesiota.
Galicia – Pohjois-Portugali	<u>ES</u> , PT	Vuonna 2008 perustettu EAYY oli toimintavalmiudessa vasta vuonna 2010. Galicia kärsi huomattavasti talouskriisistä, ja EAYY, joka on yhteistyöyhtymän toimeenpaneva elin, keskitti toimensa pitkälti sosiaalisen ja taloudellisen koheesion lisäämiseen aluerajojensa sisäpuolella.
Amphictyony	<u>GR</u> , CY, IT, FR	EAYY on 53:n Kyproksella, Kreikassa, Italiassa ja Ranskassa sijaitsevan kunnan yhteistyöyhtymä. Ajatuksena on laajentaa EAYY:tä tulevaisuudessa kolmansiin maihin, kuten Serbiaan, Turkkiin, Israeliin ja Palestiinaan.
UTTS ⁴	SK, <u>HU</u>	Unkarin ja Slovakian paikallisviranomaiset olivat perustaneet EAYY:n tammikuussa 2009 edistämään alue- ja paikallisyhteisöjen välistä taloudellista ja sosiaalista koheesiota. Tarkoituksena on kutsua mukaan kumppaneita Ukrainasta.
Karst-Bodva	<u>HU</u> , SK	Tämä maantieteellisesti melko suppealla luonnonperintöalueella toteutettava aloite ei ole vielä päässyt operatiiviseen vaiheeseen. Vaikka siinä pyritään aktiivisesti rekrytoimaan uusia jäseniä, valintakriteerit vaikuttavat hyvin tiukoilta, sillä useita ehdokkaita on hylätty.
Duero-Douro	<u>ES</u> , PT	Jäsenmäärältään suurin EAYY, jonka osapuolet ovat vahvasti sitoutuneet aloitteeseen. Suunnitelmissa on EAYY:n laajentaminen 17 uudella jäsenellä. Henkilöstön määrä on lisääntynyt. Pitkäaikaisesta yhteistyösuhteesta on ollut yhtymälle suurta hyötyä.

⁴ Erään edustajan mukaan on kyseisen EAYY:n toiminnassa kuitenkin ollut ongelmia, ja sen tulevaisuus vaikuttaa melko epävarmalta.

EAYY:n nimi	Maat³	Tärkeimmät kehitysvaiheet paikan päällä
EAYY Länsi-Flanderin lääni/Flanderin- Dunkerque-Côte d'Opale	<u>FR</u> , BE	EAYY on hyötynyt jäsenten välisestä pitkäaikaisesta yhteistyöstä. Sosiaalis-taloudellista koheesiota voidaan lisätä sen monitasoisen hallinnon ansiosta. Yksi jäsenistä käy parhaillaan läpi EAYY:n työskentelyyn vaikuttavia merkittäviä rakennemuutoksia.
ARCHIMED	<u>IT</u> , ES, CY	Aloitteen piiriin kuuluvat Sisilia, Baleaarit ja Larnakan kehitysvirasto Kyproksella. Tavoitteena on luoda Välimeren saarille yhteistyöhön ja kokemusten vaihtoon perustuva alue ja edistää niiden yhteistä etua EU:ssa.
Pyreneiden ja Välimeren Euroregio-alue	<u>FR</u> , ES	Neljän alueellisen kumppanin muodostama EAYY perustettiin, koska yhteistyölle oli selvä poliittinen tarve. Koulutuksen, liiketoiminnan ja kulttuurin aloilla toteutetaan parhaillaan mielenkiintoisia hankkeita. EAYY:n roolia aluepolitiikassa ja valtiollisessa politiikassa käsitellään parhaillaan.
Strasbourg- Ortenaun Eurodistrict-alue	<u>FR</u> , DE	Laajamittainen kansalaistoimintahanke ja muutamat muut hankkeet ovat vauhdittaneet prosessia ja motivoineet työryhmää. Oikeudellisesta näkökulmasta kumppanuuden jatkaminen hiljattain ja työllisyyteen liittyvät kysymykset ovat muuttaneet EAYY:n työskentelydynamikkaa.
ZASNET	<u>PT</u> , ES	Yhtymä perustettiin vuoden 2010 alussa: yksi ensimmäisistä merkittävistä toimenpiteistä on ollut biosfäärialueen puolesta annettu yhteinen julkilausuma yhteisen alueen kestävän kehityksen tukemiseksi.
Grande Région (suuralue)	<u>FR</u> , DE, BE, LU	Monenvälisen yhteistyöohjelman hallintoviranomaisena toimiva EAYY on nyt määrittämässä uusia menettelyjä ja uudistamassa ohjelman tärkeimpien toimijoiden (hallintoviranomainen, yhteinen tekninen sihteeristö, seurantakomitea) tehtäväjako.

EAYY:n nimi	Maat³	Tärkeimmät kehitysvaiheet paikan päällä
Cerdanyan sairaala	<u>ES</u> , FR	Sairaala on rakenteilla, ja se avataan vuonna 2012; siitä on myös tulossa useiden terveydenhuoltoalan alueellista hallintoa koskevien aloitteiden keskus.
Saar-Moselin Eurodistrict-alue	<u>FR</u> , DE	Kymmenvuotisen yhteistyön pohjalta EAYY aikoo edistää 600 000 asukkaan alueen kehitystä matkailun, terveydenhuollon ja liikenteen alalla. Tavoitteena on saada aikaan yhteinen hallinto ja lisätä saksalais-ranskalaista yhteistyötä.
Pons Danubii	<u>SK</u> , HU	Vuonna 2010 käynnistyneelle kaupunkiyhteistyölle on nimitetty johtaja, ja sen perustaa pyritään aktiivisesti lujittamaan Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmasta rahoitetuilla hankkeilla.
EAYY Abaúj-Abaújban	SK, <u>HU</u>	Aiempiin ja nykyisiin Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelman hankkeisiin perustuva yhtymä on perustettu vuoden 2010 puolivälissä. Sen operatiivinen elin on säätiö, joka osallistuu melko aktiivisesti rajatylittävään toimintaan useilla aloilla.
Bánát-Triplex Confinium Ltd.	<u>HU</u> , RO	Vuonna 2011 perustettu yhtymä muodostuu 74 kunnasta. Sen tehtäviin kuuluvat kilpailukyky- ja kehitysstrategioiden toteuttaminen maatalousinnovaatioiden alalla, uusiutuvat energialähteet, infrastruktuuri ja yleissivistävä ja ammatillinen koulutus. Tarkoituksena on kutsua mukaan kumppaneita Serbiasta.

Eräät yhtymät ovat parhaillaan perustamisvaiheessa. Seuraavassa on kolme esimerkkiä yhtymistä, joihin liittyy EAYY:iden uusia ja merkittäviä tehtäviä:

- EAYY Esch-Belval – koordinoituelin hankkeessa, jossa uudistetaan Ranskan ja Luxemburgin rajalla sijaitseva noin 600 hehtaarin entinen teollisuusalue.
- Korsikan ja Sardinian välissä sijaitsevan kansainvälisen meripuiston (Parc Marin de Bouches de Bonifacio) tavoitteena on kansainvälisessä salmessa sijaitsevan, kahden maan yhteisen merisuojealueen yhteishallinto.

- Interreg IVB NWE -hankkeessa (koodi 24) suunnitellaan EAYY:tä yhteistyön jatkuvuuden varmistamiseksi. Hankkeen tavoitteena on koordinoita talouskehitystä sekä alue-, liikenne- ja ympäristösuunnittelua Rotterdamista Genovaan kulkevan, Euroopan laajuisen rautatieliikennereitin (TEN-T) nro 24 varrella.
- Euroopan kaupunkitiedon verkosto (European Urban Knowledge Network, EUKN), joka on kehitetty kaupunkien kehittämiskysymyksiä koskevan, 15 jäsenvaltion nykyisen tiedonvaihtoverkon pohjalta.

Merkittävimmät tulokset

Nyt kun EAYY:itä on kehitetty noin 3,5 vuoden ajan (ensimmäinen perustettiin vuonna 2008), voidaan yksilöidä tiettyjä maantieteellisiä malleja.

EAYY:iden kehittämisen kannalta **keskeisiksi paikoiksi** määrittyvät seuraavat:

- Espanja-Ranska-Portugali – raja-alueiden aluekehitystä edistävät EAYY:t: näiden raja-alueiden huomionarvoinen piirre on merkittävimpänä kannustimena toimiva pitkäaikainen yhteistyö. Jatkuva kehittämisprosessi on yhdistetty kielen ja kulttuurin vahvoihin yhtäläisyyksiin ja merkittävään poliittiseen tukeen, joka perustuu useisiin EAYY:itä edeltäneistä ohjelmista tehtyihin sopimuksiin.
- Belgia-Luxemburg-Ranska-Saksa – yhdistettyjä kaupunkialueita koskevat strategiat: 1950-luvulta lähtien on ollut havaittavissa jatkuva taloudellinen ja yhteiskunnallinen yhdentymisprosessi; tällä tiiviillä ja voimakkaasti yhdentyneellä alueella on vuoden 2006 jälkeen syntynyt monia EAYY:itä – Eurodistrict-alueita, Eurometropoleja – mikä on edellyttänyt strategioiden laatimista sekä hankesuunnittelua ja -toteutusta rajatylittävien alueiden ja kaupunkialueiden hallinnointia silmällä pitäen.
- Unkari-Slovakia – EAYY paikallis- ja aluekehitystä koskevien aloitteiden toteuttamismälinenä: näillä alueilla kehitys on edellisen vuoden aikana ollut melko vilkasta – EAYY Ister Granumin rinnalle on syntynyt uusia yhtymiä – kaikille yhtymille on yhteistä voimakas riippuvuus Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelman hankerahoituksesta.
- Välimeren alue: EAYY on väline, jolla lujitetaan kulttuurivaihdon edistämiseen, poliittiseen vuoropuheluun ja yhteisen edun ajamiseen EU:n tasolla käytettäviä välikä yhteistyörakenteita.

Vakiintuneita EAYY:iden tehtävät voidaan luokitella seuraavasti:

- Toimintalinjojen kehittämistä, strategiasuunnittelua ja Eurooppa 2020 -strategiaan yhdistettävissä olevia toimia edistävät laajat aloitteet: ylivoimainen enemmistö nykyisistä EAYY:istä työskentelee monipuolisten aihekirjon parissa. Tämäntyyppisessä EAYY:ssä uusiin hallintomenettelyihin ja koheesioon sovelletaan tutkimiseen ja lujittamiseen

perustuvaa lähestymistapaa. Siinä perustetaan uusi maantieteellinen kokonaisuus ja käynnistetään poliittinen keskustelu niiden toimijoiden välille, jotka eivät aiemmin tavanneet toisiaan säännöllisesti. Niiden olennaisena haasteena on pelkästään paikallisten etujen ajamisen sijasta edistää laajempaa kehittämisstrategiaa.

- Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmien hallinta: yksi EAYY toimii hallintoviranomaisena monenvälisessä rajatylittävän yhteistyön ohjelmassa (johon osallistuu neljä jäsenvaltiota).
- Julkisten palvelujen tarjonta: EAYY "Cerdanyan sairaala" hallinnoi sairaalaa; tämä EAYY on joiltakin osin – määrärahojen ja vaikutuksen osalta – erityisen vahvasti sitoutunut yhteisiin toimiin. Vuonna 2012 avautuva sairaala päättää pitkän ja intensiivisen neuvotteluprosessin. EAYY "Duero-Douro" aikoo yhdistää kunnallisia sosiaalipalveluja. Perusteilla oleva EAYY "Parc Marin International des Bouches du Bonifacio" mahdollistaa rajatylittävän luonnonpuiston yhteishallinnon.

Parhaillaan keskustellaan myös EAYY:itä koskevista täysin uusista merkittävistä lähestymistavoista ja niiden toiminnoista. EAYY:istä voisi tulla liikkeellepaneva tekijä Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelman verkosto-ohjelmien (esimerkiksi Interact ja ESPON vuoden 2013 jälkeisenä ajanjaksona) tulevassa hallinnossa.

EAYY:t voisivat tunnustettuina oikeussubjekteina yhtäältä vahvistaa jäsenvaltioiden sitoutumista tämäntyyppiseen ohjelmaan ja toisaalta samalla tukea hallinnointia ja varainhoitoa koskevia uusia lähestymistapoja (ja siten poistaa nykyisiä täytöntöönpanon esteitä).

Alueellinen yhteenkuuluvuus ja hallinnointi

Tarkasteltaessa tätä tiivistelmää varten käsiteltyjä tapaustutkimuksia tehtiin kolme merkittävää huomiota siitä, miten alueellista koheesiota ja aluehallintoa hoidetaan:

- Jäsenten ja kumppanitahojen välinen parempi yhteistyö, sillä EAYY:n johdonmukainen rakenne tuo kaikki merkittävät kumppanitahot saman pöydän ääreen.
- Alueellisen koheesion parempi tunnettuus, sillä EAYY mahdollistaa alueyhteistyön keräämän huomion lisäämisen; samalla tämä yhteistyömuoto lisää oikeudellisia, poliittisia ja taloudellisia valtuuksia.
- EAYY:n oikeudellisten puitteiden myötä syntyneet parannukset.

Vaihtoehdot EAYY:n laajennetuksi viestintästrategiaksi

EAYY:n viestintästrategian pitäisi perustua kahteen pääasialliseen toimintapilariin:

- EAYY-foorumin käynnistäminen ja kehittäminen: foorumin pitäisi sisältää sekä nykyiset tai perusteilla olevat noin 30 esimerkkiä EAYY:istä että laajemman sidosryhmien joukkoon, johon kuuluu muun muassa tukioorganisaatioita, asiantuntijoita ja muita rajatylittäviä rakenteita.
- Tiedotuksen ja EAYY:ihin kohdistuvan laajemman kiinnostuksen edistäminen: Nykyisin Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelman piiriin kuuluvia rajatylittäviä yhteistyöohjelmia on noin 80 ja valtioidenvälisiä yhteistyöohjelmia noin 15. Näissä ohjelmissa elimet luokitellaan tuensaajiksi, jotka ovat osoittaneet kiinnostusta yhteistyötä koskeviin uusiin lähestymistapoihin – tätä voitaisiin pitää potentiaalisina markkinoina EAYY:ille. Kohderyhmäksi pitäisi valita myös valtiolliset viranomaiset.

Nykyisten EAYY:iden vähäisen määrän takia olennaisena haasteena on esittää EAYY:n rakenne houkuttelevana välineenä toimijoiden ohjelmassa erityisesti silloin, kun aloitetaan kautta 2014–2020 koskevat pohdinnat ja neuvottelut. Kaksi seikkaa, joihin on prosessissa kiinnitettävä erityistä huomiota ovat:

- Yhteyksien vahvistaminen Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelman verkosto-ohjelmiin (Interact, Urbact, Interreg IVB, ESPON): nämä ohjelmat voivat tarjota hyödyllistä tukea EAYY:itä koskevaan tiedottamiseen.
- EAYY:iden roolista Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmassa käydyn keskustelun ohjaaminen: EU-rahoitus säilyy alueyhteistyöhön liittyvien hankkeiden keskeisenä kannustimena. Merkittävälle osalle nykyisiä EAYY:itä tällainen rahoitus on vakiinnuttamisen kannalta olennaista. Kun otetaan huomioon, että aluepolitiikan pääosasto aikoo laatia EAYY-asetuksen täytäntöönpanoa koskevan kertomuksen vuonna 2011 ja tehdä asetukseen parannusehdotuksia, selkeä kannanotto EAYY:iden puolesta voi tarjota vakuuttavia perusteluja niiden tuoman lisäarvon osoittamiseksi, ja tällä on vaikutusta seuraavan jakson (2014–2020) ohjelmasuunnitteluprosessiin.

Entistä laajemman kohdeyleisön saavuttamiseksi pitäisi hyödyntää seuraavia melko yleisesti tunnettuja välineitä:

- EAYY-foorumin verkkosivut ja yhteinen neuvontafoorumi: verkkosivujen pitäisi toimia keskustietorekisterinä, jossa hyödynnetään Web 2.0 -viestintää verkkofoorumien ja sosiaalisten verkostojen kautta. Jatkuvan ajantasaistamisen edellyttämää tietomäärää ei pidä aliarvioida; suunnitellun neuvontafoorumin osalta on selvää, että oikeudellisia kysymyksiä koskeva tietojenvaihto on erityisen kiinnostavaa sidosryhmien kannalta.

- yhteydet nykyisiin tietokeskuksiin samoin kuin tiiviimpi yhteistyö niiden kanssa: erityisesti aluepolitiikan pääosasto, Interact, Urbact ja rajatylittävä operatiivinen aloite (Mission Opérationelle Transfrontalière, MOT), Euroopan raja-alueiden yhdistys (AEBR) ja muut tukiorganisaatiot.
- kahden nimenomaisen alan asiantuntijaryhmät: ensinnäkin hallintoa, strategioita ja toimintalinjojen kehittämistä koskeva asiantuntemus ja toiseksi säännösten tulkinta. Asiantuntijaryhmät vaativat kuitenkin hieman täsmentämistä asiantuntijarahoituksen osalta, sillä erityisvaatimukset ja kansallinen hallintokulttuuri asettavat edelleen merkittäviä haasteita.
- eri kohderyhmille suunnatut tapahtumat, henkilökohtaiset yhteydenotot ja säännöllinen yhteydenpito puhelimitse ovat yhä onnistuneen verkottumisen keskeisiä välineitä. Edes hyvin hallinnoidut verkkofoorumit eivät korvaa tavanomaisia yhteisöjenmuodostumisväyliä. Pääkohderyhmiä ovat EAYY:iden osapuolet, ilmoitusviranomaiset sekä Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmien sidosryhmät ja tuensaajat.
- seuranta on edelleen keskeinen kysymys yleiskuvan säilyttämiseksi kehityksestä: nykyinen yhden vuoden mittainen jaksotus vaikuttaa sopivalta, jotta konkreettisia tapahtumakulkuja voidaan arvioida tuloksekkaasti. Koska EAYY:iden määrän odotetaan lisääntyvän, raportointimenetelmää on muutettava, ja sitä voitaisiin mukauttaa verkkosivustoon ladattavaksi valmista aineistoa tuottamaan.