

DEN EUROPÆISKE UNION



**Regionsudvalget**

# **EGTS-overvågningsrapport 2015 Gennemførelse af nye territoriale samarbejdsprogrammer**

## **RESUMÉ**

**Resuméet er udarbejdet af kontor E2 i Regionsudvalgets generalsekretariat og tager udgangspunkt i undersøgelsen "EGTS-overvågningsrapport 2015 – Gennemførelse af nye territoriale samarbejdsprogrammer", som er udarbejdet af Metis GmbH (Jürgen Pucher og Nicole Hauder).**

Yderligere oplysninger om Den Europæiske Union og Regionsudvalget kan findes på internettet via henholdsvis <http://www.europa.eu> og <http://www.cor.europa.eu>.

Hele undersøgelsen "EGTS-overvågningsrapport 2015 – Gennemførelse af nye territoriale samarbejdsprogrammer" er tilgængelig på engelsk på: <http://cor.europa.eu/da/documentation/studies/Pages/studies.aspx>

© Den Europæiske Union, 2016

Gengivelse i uddrag er tilladt under forudsætning af, at kilden udtrykkeligt nævnes.

# Resumé

Regionsudvalget offentliggør regelmæssigt en overvågningsrapport om udviklingen af de europæiske grupper for territorielt samarbejde (EGTS). Denne rapport analyserer den seneste udvikling fra udgangen af 2014 til udgangen af 2015. Ved udgangen af 2015 var der i alt oprettet 60 EGTS'er med deltagelse af mere end 800 nationale, lokale og regionale myndigheder fra 20 forskellige medlemsstater og Ukraine. Yderligere 14 grupper var i støbeskeen i december 2015, herunder én med deltagelse af tredjelande: EGTC EUCOR – The European Campus med deltagelse af Schweiz blev registreret i begyndelsen af 2016.

## Gennemførelse på nationalt plan

Den nationale gennemførelse af den ændrede EGTS-forordning i EU-medlemsstaterne er endnu ikke afsluttet. Hidtil har RU fundet frem til det spanske kongelige dekret 23/2015 af 23. januar, offentliggjort i det spanske statstidende nr. 27 af 31. januar. Endvidere trådte de ændrede ungarske og slovakiske bestemmelser i kraft den 20. december 2014 og den 1. marts 2015. I den østrigske forbundsstat ændrede delstaterne Burgenland, Kärnten, Salzburg og Tyrol deres lovgivning for at bringe den i overensstemmelse med den reviderede EGTS-forordning mellem oktober 2014 og februar 2015. I Luxembourg blev der foretaget en undersøgelse af, om den gældende lovgivning bør ændres, men embedsmændene så ikke noget behov for at foretage ændringer. Ingen af de øvrige EU-medlemsstater havde ændret deres lovgivning frem til udgangen af marts 2015. Nogle af dem så ligesom Luxembourg ikke noget behov for at ændre den gældende lovgivning.

## Overblik over situationen for EGTS'er i 2015

### EGTS'er oprettet siden den 20. november 2014

Der blev oprettet 10 EGTS'er mellem udgangen af 2014 og udgangen af 2015. I sammenligning med de EGTS'er, der blev oprettet de to forrige år (8 nye EGTS'er i 2014 og 9 i 2013), lader tempoet til at være stabilt i den aktuelle overvågningsperiode.

Tisza EGTC var en milepæl i EGTS'ernes historie. Det var den første gruppe med deltagelse af et tredjeland. Gruppen blev oprettet i oktober 2015 mellem det ungarske amt Szabolcs–Szatmár–Bereg, Kisvarda kommune og den ukrainske region (oblast) Zakarpattya.

Table 1. *Central information om EGTS'ernes oprettelse ved udgangen af 2014 og 2015<sup>1</sup>*

#	Betegnelse	Lande	Dato for oprettelse
1	European Border Cities European Grouping of Territorial Cooperation Limited Liability (European Border Cities EGTC)	HU, RO	28.10.2014
2	ESPON EGTC – European Node for Territorial Evidence	BE, LU	19.1.2015
3	GECT Pays d'Art et d'Histoire Transfrontalier Les Vallées Catalanes du Tech et du Ter (GECT PAHT Les Vallées Catalanes)	FR, ES	28.1.2015
4	EGTC Rhine Alpine Corridor	DE, IT, NL	27.5.2015
5	MASH European Grouping of Territorial Cooperation (MASH EGTC)	HU, SI	16.6.2015
6	NOVUM	CZ, PL	16.12.2015
7	Mura Region EGTC	HU, HR	28.5.2015
8	Tisza EGTC Tisza ETT ЄOTC ТИСА	HU, UA	26.10.2015
9	GECT-Autorité de gestion programme INTERREG V A Grande Région	LU, FR	19.10.2015
10	AECT León-Bragança	ES, PT	29.12.2015

<sup>1</sup>

EUCOR – The European Campus mellem Frankrig, Tyskland og Schweiz, der blev oprettet i 2016, er ikke inkluderet.

## Udvikling i EGTS'erne: ETS-programmer og -projekter

Hvad angår den **geografiske udvikling** fortsatte den dynamiske udvikling i Ungarn. Efter at der blev oprettet tre nye grupper i 2014, blev der i den periode, der er omtalt i denne rapport, oprettet to grupper i Ungarn. En af dem har til formål at indlemme et tredjeland (Ukraine).

Over halvdelen af alle grupper har rapporteret om vellykkede **udvidelser** inden for de sidste to år samt om konkrete planer og/eller interesse for at få nye partnere med. Den mest udbredte **type partnerskab** består af lokale myndigheder: Halvdelen af alle grupper er styret på lokalt niveau. Den næststørste gruppe er EGTS'er bestående af regionale myndigheder, hvor der er mellem to og seks partnerskaber. De nye EGTS'er følger denne tendens med tre små lokale grupper og to regionale grupper. Kun Rhine-Alpine EGTC følger en anden model, nærmere bestemt det tværnationale samarbejde fra Nordsøen til Middelhavet.

I 2015 blev ESPON EGTC oprettet med det **formål** at gennemføre samarbejdsprogrammet ESPON 2020. Hovedformålet med den nye Rhine Alpine Corridor EGTC er at facilitere og fremme territorielt samarbejde blandt medlemmerne samt styrke og koordinere udviklingen af den multimodale korridor for Rhinen-Alperne. NOVUM EGTC blev oprettet for at intensivere, facilitere og fremme det polsk-tjekkiske grænseoverskridende samarbejde for at styrke samhørigheden. PAHT – Les Vallées Catalanes EGTC er et forum for afprøvning og drøftelse af kulturarvspolitikker. De to øvrige nye EGTS'er, der er oprettet i Ungarn har til hensigt at styrke den økonomiske og sociale samhørighed blandt medlemmerne og strukturere samarbejdet om grænseoverskridende projekter og programmer.

De fleste grupper opererer inden for et årligt **budget**, der består af medlemskontingenter på op til 50 000 EUR. De nye EGTS'er følger i store træk denne tendens. Det nuværende samlede årlige budget, der stammer fra medlemskontingenter, anslås til omkring 33 millioner EUR<sup>2</sup>. De årlige driftsomkostninger for hospitalet i Cerdanya alene er på 20 millioner EUR.

**ETS-projekter** er en vital indtægtskilde for stort set alle EGTS'er, især for dem, der har medlemsbidrag, der er baseret på et svagt økonomisk fundament. I 2015 bekræftede størstedelen af de allerede oprettede EGTS'er (oprettet før november 2014) de igangværende projekter. Af de 38 grupper, der besvarede spørgeskemaet, rapporterede 23 af dem om igangværende ETS-projekter, med

<sup>2</sup>

12 millioner blev rapporteret i 2014 + 20 millioner fra hospitalet i Cerdanya + anslået 1 million for 2015.

et samlet antal på 140 projekter. Tirol-Alto Adige-Trentino EGTC har rapporteret et betydeligt antal direkte projekter, der udføres og finansieres af EGTS'en. I alt rapporterede 15 EGTS'er om hindringer for gennemførelsen af projekterne.

Kun 8 ud af 42 besvarelser viste en interesse i at anvende andre **EU-fonde** end EFRU til ETS. Fondene blev ikke altid specificeret, men følgende fonde blev nævnt: Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond (ESF), Connecting Europe-faciliteten (CEF) og LIFE+. Omkring en fjerdedel af grupperne, som besvarede spørgeskemaet, overvejer at anvende **nye instrumenter**, dvs. lokaludvikling styret af lokalsamfund, integrerede territoriale investeringer og den fælles handlingsplan. Fem EGTS'er sagde, de allerede var ved at gennemføre strategier for intelligent specialisering (S3).

Det luxembourgske formandskab har forslået et nyt instrument til at fremme det grænseoverskridende samarbejde bestående af en "europæisk konvention", der vil tillade retlige undtagelser og fravigelser, hvilket vil gøre det muligt at gennemføre grænseoverskridende projekter. 10 af de 42 grupper er i gang med at gennemføre eller er interesseret i sådanne projekter.

## EGTS'er i støbeskeen

Ifølge listen, der er opstillet af Regionsudvalget og med tilføjelse af Alpine Pearls EGTC, var 14 EGTS'er i støbeskeen ved udgangen af 2015. De fire grupper ESPON, Mash, Rhine-Alpine Corridor og Novum blev oprettet i 2014 og påbegyndte deres arbejde samme år. EGTS'erne Eurocidade Valença do Minho – Tui (Portugal og Spanien) og Medgidia – Silistra (mellem Rumænien og Bulgarien) afventer stadig godkendelse. Denne situation er uændret i forhold til rapporterne fra de sidste to år. EGTC EUCOR - The European Campus, der inkluderer Schweiz, bliver det første grænseoverskridende universitet med deltagelse af myndigheder fra tredjelande<sup>3</sup>.

EGTC Cittaslow og Alto Adriatico/Severni Jadran/Sjeverni Jadran er nye i gruppen "EGTS'er under forberedelse". EGTS'en mellem Saint-Martin og Sint-Maarten, som vil blive den første mellem oversøiske lande og territorier (OLT'er), blev foreslået i 2014.

---

<sup>3</sup>

EGTC EUCOR blev registreret i de første måneder af 2016, efter at denne rapport blev udarbejdet.